

# **Los TLCs de Colombia con EEUU y la UE**

**ICESI**

**Marzo 25 de 2010**

**Jorge Ramírez Ocampo**

**Araujo Ibarra**

**[jramirez@araujoibarra.com](mailto:jramirez@araujoibarra.com)**



- Hay un viejo adagio latino que dice: “Praxis sine theoría, currus sine via. Theoría sine praxi, currus sine axi”.
- “La práctica sin teoría es como un carro sin carretera. Pero la teoría sin práctica es como un carro sin ruedas”.
- El primero se demora en llegar. El segundo nunca llega.
- Para lograr el desarrollo con equidad, los **acuerdos comerciales** son la teoría, pero la **agenda interna** es la práctica.

- Cuando se une una buena agenda interna con globalización se logra mayor desarrollo y se reduce el % de pobres
- La agenda interna sin acceso a los mercados permite el desarrollo lento.
- Pero el acceso a los mercados sin una buena agenda interna genera muy pocos beneficios.

# Índice

- 
- 1.TLC con EE.UU.**
  - 2.TLC con la UE**

# Índice

**1.TLC con EE.UU.**

2.TLC con la UE



# La Propuesta de EE.UU.

- El TLC con EE.UU. se negoció entre 2004 y 2006
- Fue el segundo TLC de tercera generación que negoció Colombia (el primero había sido el G3)
- Inicialmente, EE.UU. propuso que los Países Andinos adhirieran al texto que se había acordado con Chile
- Esto era imposible para Colombia



# La Estrategia de Colombia

- Colombia realizó contactos preparatorios con los Países Andinos para diseñar la estrategia que permitiría orientar la negociación hacia el cumplimiento de los objetivos de la región
- Los andinos habían pedido que se realizara el proceso. Pero el socio fuerte de la negociación era EE.UU.
- Por eso, fue necesario el acercamiento personal a los negociadores de EE.UU., con el objeto de identificar intereses complementarios



# Las Partes de la negociación

- EE.UU. no quiso incluir a Venezuela en la negociación.
- Bolivia sólo participó como observador.
- Ecuador comenzó como socio activo, pero después se retiró de la negociación
- Perú y Colombia avanzaron hasta el final. Pero Perú concluyó en noviembre de 2005 y Colombia en febrero de 2006

## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### ACCESO A MERCADOS

- EEUU liberará casi el 100% de su mercado de productos industriales,
- Colombia sólo liberará el 80%.

=

ASIMETRÍA  
EQUITATIVA



## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

# Condiciones de origen favorables

Mecanismo para calcular el porcentaje de contenido regional, cuando éste se estipula como Requisito Específico de Origen (REO):

- Valor agregado total (insumos que cumplan origen + mano de obra + utilidades y servicios prestados– incluyendo fletes y seguros) APTDEA y NAFTA sólo materias primas.
- Porcentaje 45% por sustracción y 35% por adición. NAFTA entre el 50% y 65%
- Se mantienen sin término Plan Vallejo y zonas francas

## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### TEXTILES Y CONFECCIONES

1. Terminación del sistema de cuotas textiles = AMENAZA, especialmente de Asia
2. Colombia: cercanía y su capacidad de respuesta rápida = VENTAJA

Condiciones de origen específicas que nos permiten competir favorablemente en este campo



## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### AGRICULTURA



Carta adjunta que se precisan los procedimientos y se evitan las demoras injustificadas en la aprobación de normas SFS (Incorporada al tratado)



Se hicieron concesiones que no permitieron alcanzar las metas de Colombia (Arroz, Maiz, Pollo)

El Gobierno desarrolló mecanismo de compensación que permita la supervivencia de estas actividades vitales

## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### INVERSIÓN

1. Reglas estables y permanentes para la inversión
2. Se sustituye ATPDEA que es precario y temporal y que no ofrece las bases necesarias para realizar inversiones de largo plazo
3. Por el TLC que es estable y permanente, con adecuada protección al inversionista extranjero

**Se logró preservar todas las reservas constitucionales**



## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### COMPRAS PÚBLICAS

1. Tratamiento diferencial para las PYMES: Umbral Colombia US \$ 125,000, Umbral EEUU US \$ 100,000
2. Para el resto de compras gubernamentales, umbral de US \$ 62,000.
3. Colombia podrá participar en las compras no estratégicas de grandes agencias EEUU.
4. Adhesión al TLC de 7 Estados en que Colombia tiene mayor interés. Faltan Algunos (California).

## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### PROPIEDAD INTELECTUAL

La meta principal de Colombia en la negociación de propiedad intelectual en el TLC era el mantenimiento del *estatus quo*, especialmente en materia de salud. Esta meta se logró en términos generales.

## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### PROPIEDAD INTELECTUAL

- No habrá patentamiento de usos ni procedimientos quirúrgicos ni terapéuticos.
- La ampliación de la vigencia de las patentes (plazo de dos años para adecuar procedimientos)
- La responsabilidad de la autoridad sanitaria será la notificación pública de las solicitudes de licencia que se reciban. (no “*linkage*”).

## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### PROPIEDAD INTELECTUAL

- Se consagra el agotamiento del derecho, después de cinco años de presentada una solicitud de aprobación de licencia sanitaria.
- En cuanto a la aprobación de patentes de material vegetal, Colombia sólo adquirió el compromiso de revisar el tema.

## ALGUNOS DE LOS RESULTADOS

### ASUNTOS AMBIENTALES

- Preservación de la soberanía nacional y la autonomía para aplicar su propia legislación ambiental.
- Introducción en el TLC de la obligación de reconocer la importancia de la biodiversidad y de que las partes persiguieran la bio-piratería.

EEUU no había adquirido este tipo de compromiso en ningún acuerdo anterior.



# La demora en la negociación

- Se ha atribuido la dificultad en la ratificación en EE.UU. a la demora en la negociación
- No comparto esa opinión:
  - La ratificación del TLC con Perú tuvo lugar en diciembre de 2007, cuando ya estaba consolidada la mayoría del Partido Demócrata en el Congreso.
  - Entre noviembre de 2005 y febrero de 2006 se lograron por lo menos 8 compromisos decisivos para Colombia.



- Algunas de esas mejoras eran indispensables para que el TLC pasara la prueba de constitucionalidad en el examen de la Corte:
  - La carta adjunta en temas sanitarios y fitosanitarios.
  - La aceptación de Estados Unidos de la inclusión en el capítulo de inversiones de algunas de las reservas constitucionales de Colombia.
  - La mejora en el capítulo de compras públicas en el que Colombia tiene intereses ofensivos.



- Y algunos otros:
  - El acceso sin aranceles ni contingentes de los biocombustibles.
  - La ampliación contingente de azúcar.
  - La mejora en los contingentes para lácteos y cárnicos.
  - Las condiciones finalmente acordadas en materia de propiedad intelectual y los datos de prueba para medicamentos.
  - Las condiciones de origen para las confecciones.



# CONCLUSIONES

- Balance es altamente positivo
- Se abre el más importante y uno de los más dinámicos mercados de importación del mundo.
- Oportunidad de atraer inversión internacional, con acceso permanente al mercado de EEUU y reglas claras y estables
- Algunos sectores inconformes



# La ratificación del TLC

- El 4 de marzo, en la Comisión de Finanzas del Senado, de EE.UU. El USTR, Ron Kirk, se comprometió a presentar a Colombia las solicitudes de enmiendas en la legislación laboral para poder presentar la ratificación al Congreso
- Los senadores Baucus y Grasley le indicaron que el Congreso ya estaba perdiendo la paciencia por la falta de acción del gobierno en los 3 acuerdos negociados

# Índice

- 
1. TLC con EE.UU.
  - 2. TLC con la UE**



- En teoría, la negociación concluyó en la Ronda de Bruselas
- Pero ahora se están resolviendo una serie de temas importantes en teleconferencias y por correo electrónico
- Pero los negociadores de la UE manifiestan que “el paquete de cierre debe ser respetado (sic)
- Los principales temas pendientes son aranceles base y períodos de desgravación



# La ratificación del TLC

- Las mayores dificultades en Colombia son las siguientes:
  - En el sector automotor se acordó un plazo de desgravación de 8 años.
  - En agropecuarios:
    - Azúcar,
    - Licores,
    - Lácteos y sus derivados,
    - Carne y embutidos de cerdo.



## Temas Pendientes (2)

- Las mayores dificultades en Colombia (Cont.):
  - Los mecanismos de manejo de contingentes, la eliminación de los subsidios a la exportación y las salvaguardias agrícolas. Estos temas continúan en discusión
  - En origen: las confecciones y el calzado
  - En servicios: telecomunicaciones y seguros funerarios
  - En temas transversales: zonas francas y drawback, re-manufacturados y libre tránsito



- Ahora se hará la conciliación jurídica de los textos en inglés y en español (la traducción a los demás idiomas de la UE es responsabilidad de la Comisión)
- En Colombia, el Acuerdo se someterá a los trámites tradicionales



- En la UE es posible la entrada en vigencia provisional, mediante la aprobación de la Comisión (por iniciativa del Presidente)
- Una vez cumplido este trámite, lo debe aprobar el Parlamento Europeo, en el que se prevén dificultades



- Si se logra la entrada en vigencia provisional, se ejercerá una saludable presión sobre los países que no hayan ratificado los TLCs correspondientes, porque tendrán la competencia europea en el mercado colombiano
- En todo caso, será necesario adelantar activas gestiones ante el Parlamento Europeo para lograr la ratificación