



Contexto legal en materia de Aduanas y Comercio Exterior

Por : Rogelio Perilla Gutiérrez

Mayo 6 de 2010

1. INSTRUMENTOS INTERNOS DE LA POLÍTICA COMERCIAL COLOMBIANA

En importaciones

a. Política Aduanera.

- Arancelaria**
- Valor**
- Origen**
- Propiedad intelectual**

b. Restricciones administrativas.

c. Instrumentos de carácter monetario.

d. Subvenciones.

e. Monopolio Estatal.

En exportaciones

a. Instrumentos de tipo administrativo.

- **Libertad de exportación.**
- **Ventanilla Única de Comercio Exterior.**
- **Regímenes de exportación:**
 - **Régimen de libre exportación.**
 - **Régimen de exportaciones sujetas a vistos buenos.**
 - **Régimen de prohibida exportación.**

b. Instrumentos financieros.

- Líneas de crédito: Bancoldex-Fiducoldex-IFI-Finagro
- Segurexpo.

c. Instrumentos de subsidio.

- Subvenciones (Plan Vallejo).
- Incentivo de cobertura cambiaria.
- CERT.

d. Instrumentos monetarios.

e. Instrumentos de promoción.

- 1. PROEXPORT (inteligencia de mercados, Coinvertir).**
- 2. Líneas de crédito: BANCOLDEX – FIDUCOLDEX – IFI – FINAGRO.**
- 3. SEGUREXPO.**
- 4. Zonas Francas.**
- 5. Zonas Económicas Especiales Exportadoras – ZEEE.**
- 6. Incentivo de cobertura cambiaria.**
- 7. Sociedades de Comercialización Internacional.**
- 8. Usuarios Altamente Exportadores – ALTEX.**
- 9. Depósitos Privados Para Procesamiento Industrial.**
- 10. Programas Especiales de Exportación – PEX.**
- 11. Importación temporal para perfeccionamiento activo de bienes de capital.**
- 12. Sistemas Especiales de Importación Exportación (Plan Vallejo).**

2. INSTRUMENTOS EXTERNOS EN LA TRANSFORMACION DE LA POLITICA COMERCIAL COLOMBIANA

2.1. Organismos internacionales de la política comercial.

2.1.1. Acuerdos Multilaterales.

- **UNCTAD.**
- **GATT.**
- **OMC.**
- **OMA.**

2.1.2. Acuerdos de integración.

- **ALADI.**
- **CAN.**
- **CARICOM.**
- **G3.**
- **Bilateral con Chile, Cuba**
- **CAN - Mercosur.**
- **Triangulo Norte Centroamérica (Guatemala, Honduras y El Salvador).**

2.1.3. Concesiones Unilaterales para exportación.

- **SGP.**
- **ATPA – ATPDEA.**

2.1.4. Negociaciones en curso.

- **TLC con Estados Unidos, Chile, Canadá, Comunidad Europea, Corea del Sur, Panamá y China.**
- **ALCA.**

3. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL COMERCIO EXTERIOR COLOMBIANO.

3.1. Congreso de la República. (C.N. Art. 150, Num. 19, Lit. b y c).

- **Ley 25 de 1923 – Creación Banco de la República**
- **Ley 19 de 1958 – Creación CONPES**
- **Ley 6ª de 1971 – Ley Marco de Aduanas**
- **Ley 7ª de 1991 – Ley Marco de Comercio Exterior**
- **Ley 9ª de 1991 – Ley Marco de Control Cambiario**
- **Ley 488 de 1998 – Creación Defensoría**
- **Ley 508 de 1999 – Zonas Económicas Especiales Exportadoras**
- **Ley 599 de 2000 – Código Penal (Art. 319 al 322-1 – Delito de contrabando)**
- **Ley 812 de 2003 – Aprobación Plan Nacional de Desarrollo (Recomendación Convenio de Kyoto)**
- **Ley 1004 de 2005 – Ley Marco de Zonas Francas**



5.2. Gobierno Nacional. (C.N. Art. 189, Num. 25).

5.2.1. CONPES. (Dto. 627 de 1974).

5.2.2. Departamento de Planeación Nacional. (Dto. 03517 de 2009).

5.2.3. Consejo Superior de Comercio Exterior. (Dto. 2553 de 1999).

5.2.4. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (Dto. 2553 de 1999).

5.2.5. Comisión Mixta de Comercio Exterior. (Dto. 2553 de 1999).

5.2.6. Comité de Asuntos Aduaneros y Arancelarios. (Dto. 3303 de 2006).

5.2.7. Comisión Intersectorial de Zonas Francas. (Dto. 4051 de 2007).

5.2.8. Proexport. (Dto. 210 de 2003).

5.2.9. Banco de Comercio Exterior. (Dto. 2553 de 1999).

5.2.10. Fiduciaria de Comercio Exterior. (Decreto 2553 de 1999).

5.2.11. DIAN. (Decreto 4048 de 2008).

5.2.12. Defensoría del Contribuyente Tributario y Aduanero. (Dto. 1071 de 1999, art. 31)

5.3. Banco de la República. (C.N. Art. 371).

6. MARCO NORMATIVO DEL COMERCIO EXTERIOR COLOMBIANO.

6.1. En materia de importaciones.

6.1.1. Antecedentes

6.1.2. Decretos Vigentes

1. **Decreto 2685 de 1999.** (Estatuto aduanero).
2. **Decreto 1232 de 2001.** (Reforma al Estatuto Aduanero).
3. **Decreto 1161 de 2002.** (Valor y causal de aprehensión).
4. **Decreto 3180 de 2002.** (Liquidación de tributos aduaneros en Zona Franca).
5. **Decreto 1004 de 2004.** (Depósitos públicos de apoyo logístico internacional).
6. **Decreto 1012 de 2004.** (Entregas Urgentes).
7. **Decreto 2373 de 2004.** (Observadores de las operaciones de importación y obligatoriedad de la declaración anticipada).
8. **Decreto 4136 de 2004.** (UAP, liquidación de tributos y temporales).
9. **Decreto 4149 de 2004.** (Ventanilla única de comercio exterior).



- 10. Decreto 4406 de 2004.** (Regulación del Registro de Importación).
- 11. Decreto 4431 de 2004.** (Documentos soporte Declaración de Importación, Aprehensión de mercancías y garantías).
- 12. Decreto 4434 de 2004.** (Temporales y depósitos).
- 13. Decreto 80 de 2005.** (Compensación deudas tributarias y aduaneras).
- 14. Decreto 141 de 2005.** (Acuerdo de complementación CAN – MERCOSUR y arancel NALADISA).
- 15. Decreto 260 de 2005.** (Exenciones arancelarias a la importación de maquinaria, equipos y repuestos destinados a la explotación, beneficio, transformación y transporte de la actividad minera y a la explotación, transporte por ductos y refinación de hidrocarburos).
- 16. Decreto 400 de 2005.** (Condiciones, términos y requisitos para autorizar la internación temporal de vehículos, motocicletas y embarcaciones fluviales menores a los residentes en las Unidades Especiales de Desarrollo Fronterizo).
- 17. Decreto 1676 de 2005.** (Regulación de vehículos usados).
- 18. Decreto 1846 de 2005.** (Regulación del registro de importación).



- 19. Decreto 2490 de 2005. (Vistos buenos).**
- 20. Decreto 3600 de 2005. (Sociedades de Intermediación Aduanera).**
- 21. Decreto 3733 de 2005. (Exclusión del impuesto sobre las ventas para materias primas químicas utilizadas en la fabricación de medicamentos, plaguicidas e insecticidas y fertilizantes).**
- 22. Decreto 4269 de 2005. (Modificación de la estructura del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo).**
- 23. Decreto 4271 de 2005. (Modificación de la estructura de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales).**
- 24. Decreto 4480 de 2005. (UAP y donaciones)**
- 25. Decreto 4553 de 2005. (Terminación de la modalidad de importación temporal para perfeccionamiento activo)**
- 26. Decreto 4665 de 2005. (Autorización para importar materias textiles y sus manufacturas y calzado y sus partes)**
- 27. Decreto 143 de 2006. (Notificaciones por correo)**



- 28. Decreto 3303 de 2006. (Funciones del Triple A)**
- 29. Decreto 4589 de 2006. (Nuevo arancel de aduanas)**
- 30. Decreto 383 de 2007. (Reglamentación Zonas Francas)**
- 31. Decreto 1201 de 2007. (Zonas de Régimen Aduanero Especial de Maicao, Uribia y Manaure)**
- 32. Decreto 1541 de 2007. (San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Declaración Simplificada)**
- 33. Decreto 2178 de 2007. (Zona de Régimen Aduanero Especial de Leticia)**
- 34. Decreto 2287 de 2007. (Viajeros)**
- 35. Decreto 2557 de 2007. (Requisitos UAP, garantías depósitos y muelles, término de permanencia de la mercancía en depósitos y MSVC)**
- 36. Decreto 2942 de 2007. (Consortios y Uniones Temporales)**
- 37. Decreto 4051 de 2007. (Reglamentación Zonas Francas)**
- 38. Decreto 4789 de 2007. (Corrige Decreto 2942 de 2007)**
- 39. Decreto 4879 de 2007. (Equipaje Viajeros)**
- 40. Decreto 780 de 2008. (Reglamentación Zonas Francas en Ley Páez)**



- 41. Decreto 1470 de 2008. (Tráfico postal y envíos urgentes)**
- 42. Decreto 2099 de 2008. (Plan Vallejo de Servicios)**
- 43. Decreto 2100 de 2008. (Plan Vallejo de Servicios)**
- 44. Decreto 2101 de 2008. (Agentes de carga internacional)**
- 45. Decreto 2270 de 2008. (Requisitos importación bebidas alcohólicas)**
- 46. Decreto 2883 de 2008. (Agentes de Aduana)**
- 47. Decreto 3273 de 2008. (Reglamentos técnicos)**
- 48. Decreto 3555 de 2008. (Usuario Aduanero Permanente)**
- 49. Decreto 4048 de 2008. (Reestructuración DIAN)**
- 50. Decreto 270 de 2009. (Aplaza la entrada en vigencia del Decreto 2101 de 2008)**
- 51. Decreto 390 de 2009. (Modificaciones Agentes de Aduana)**
- 52. Decreto 666 de 2009. (Amplia plazo de homologación de Agencias de Aduana)**
- 53. Decreto 1039 de 2009. (Modificaciones a los transportadores marítimos y Agentes de Carga)**



- 54. Decreto 1197 de 2009. (Zonas Francas Sur del País)**
- 55. Decreto 4285 de 2009. (Zonas Francas - Agroindustria)**
- 56. Decreto 4584 de 2009. (Zonas Francas - Portuarias)**
- 57. Decreto 4928 de 2009. (Depósitos Francos)**
- 58. Decreto 111 de 2010. (Modificación al proceso de nacionalización y al Régimen de Valoración Aduanera)**
- 59. Decreto 459 de 2010. (Declaración de Corrección por cambios en el Certificado de Origen)**
- 60. Decreto 1142 de 2010. (Modifica el Decreto 1197 de 2009).**

6.1.3. Resoluciones

6.1.4. Circulares

6.1.5. Ordenes administrativas

6.1.6. Conceptos



6.2 En materia de exportaciones.

1. Decreto 2685 de 1999 (Estatuto aduanero).
2. Decreto 1232 de 2001 (Reforma al Estatuto Aduanero).
3. Decreto 3731 de 2003. (Reforma a los Programas Especiales de Exportación (PEX))
4. Decreto 3343 de 2004. (Reforma a los ALTEX).
5. Decreto 4149 de 2004. (Ventanilla única de comercio exterior).
6. Decreto 4341 de 2004. (Nuevo Arancel de Aduanas).
7. Decreto 4390 de 2004. (Incentivo Cambiario a las exportaciones).
8. Decreto 141 de 2005. (Acuerdo de complementación).
9. Decreto 4269 de 2005. (Modificación de la estructura de MinComercio)
10. Decreto 4271 de 2005. (Modificación de la estructura de la U A E - DIAN).
11. Decreto 4480 de 2005. (Reforma al Estatuto Aduanero, montos para UAP).
12. Decreto 2327 de 2007. (CERT).
13. Decreto 1530 de 2008. (Procedimiento sistematizado para exportaciones).
14. Decreto 2099 de 2008. (Reglamentación Plan Vallejo Bienes de Capital para importación de servicios).
15. Decreto 2100 de 2008. (Reglamentación Plan Vallejo Bienes de Capital para importación de servicios).
16. Decreto 2354 de 2008. (Modifica el Decreto 1530 de 2008).
17. Decreto 2924 de 2008. (CERT).
18. Decreto 2960 de 2008. (CERT).
19. Decreto 2986 de 2008. (CERT).

6.3. En materia cambiaria

1. Ley 31 de 1992.
2. Decreto 1735 de 1993. (Definiciones)
3. Resolución Externa No. 8 de 2000 (J.D.B.R. – Estatuto Cambiario)
4. Decreto 2080 de 2000. (Estatuto de Inversiones Internacionales)
5. Circular Reglamentaria Externa DCIN – 83 de 2004.
6. Circular Reglamentaria del Uso de Operaciones de Derivados DODM – 144 de 2004.
7. Decretos 1866 de 2005 y 1447 de 2005 (Inversión Extranjera)
8. Resoluciones DIAN Nos. 4083 de 1999, 7873 de 2006 y 9147 de 2006.
9. Decretos 1746/91 y 1092/96 modificado por el 1074/99 (Régimen Sancionatorio Cambiario)



EXPECTATIVAS NORMATIVAS EN COMERCIO EXTERIOR

1. Código Aduanero Andino

a. Nomenclatura Común NANDINA

Decisión 653 - Norma general

Resolución 871 - Procedimientos de Gestión de la NANDINA

b. Arancel Integrado Andino (ARIAN)

Decisión 657 - Norma general

Resolución 11 13 - Procedimiento para la inserción en el ARIAN de las Aperturas

Nacionales y los Códigos Adicionales Complementarios y Suplementarios

c. Valoración Aduanera

Decisión 571 - Norma general

Resolución 846 - Reglamento Comunitario

Resolución 961 - Casos Especiales de Valoración Aduanera

Resolución 1112 - Declaración Andina del Valor

d. Regímenes Aduaneros

Decisión 671 - Norma general

Decisión 618 - incorporación progresiva del Anexo General y referencia de los Anexos Específicos del Convenio Internacional para la Simplificación y Armonización de los Regímenes Aduaneros (Convenio de Kyoto)

Decisión 282 - Armonización de franquicias arancelarias

e. Documento Único Aduanero (DUA)

Decisión 670 - Norma procedimental

f. Tránsito Aduanero Comunitario

Decisión 617 - Norma general

Decisión 636 - Modificación de la Decisión 617

g. Origen preferencial

Decisión 416 - Norma general

Decisión 417 - Criterios y procedimientos para los REOs

h. Régimen Andino sobre Control Aduanero

Decisión 574 - Norma general

i. Asistencia Mutua y Cooperación entre las Administraciones Aduaneras

Decisión 478 - Norma procedimental

j. Ilícitos Aduaneros

Propuesta SG 180 - Propuesta de norma general

k. Programa Andino de Formación Aduanera

Decisión 573 - Norma procedimental

2. Proyecto de Ley que modifica la Ley Marco de Aduanas

- a. Modificaciones por razones de política comercial.**
- b. Modificaciones al Arancel de Aduanas.**
- c. Competencias de la DIAN.**
- d. Principios orientadores.**



MUCHAS GRACIAS

E-mail: rogelioperilla@etb.net.co

Teléfono: 642 08 12 / 13

