

Descentralización y Ley 100: Retos del Sistema a Nivel Local

Alejandro Varela Villegas MD. MPH. MSc
Secretaria de Salud Publica Municipal
Alcaldía de Santiago de Cali



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Colombia

| | |
|----------------|-----------------------|
| Población | 44,5 millones |
| Extensión | 1'141.815 Km2 |
| Tasa desempleo | 17, 6% |
| PIB | (US) 81, 800 millones |
| PIB PERCÁPITA | 1.771 Dólares |
| Inflación | 7% / 6.5% |
| Devaluación | 25% / 23% |

INDICADORES SOCIALES

| | |
|-----------------------|---------|
| Pobreza | 50% |
| Analfabetismo | 8,1 % |
| Exp. de vida al nacer | 72 años |



■ Propuesta PTM

CALI, UN NUEVO LATIR!

ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Localización del Departamento en Colombia

Localización del Municipio en el Departamento



MUNICIPIO DE LA CUMBRE



MUNICIPIO DE YUMBO

CORREGIMIENTO LA ELIJA

CORREGIMIENTO LA PAZ

CORREGIMIENTO GOLONDRINAS

MUNICIPIO DE PALMIRA

MUNICIPIO DE DAQUÍA

CORREGIMIENTO EL SALACITO

CORREGIMIENTO LA CASTILLA

CORREGIMIENTO MONTEBELLO

CORREGIMIENTO FELICIA

CORREGIMIENTO LA LEONERA

CORREGIMIENTO PICHINDE

CORREGIMIENTO LOS ANDES

MUNICIPIO DE BUENAVENTURA

CORREGIMIENTO VILACARRELO

PARRQUE NACIONAL LOS PARALLONES

CORREGIMIENTO LA BUTRERA

ZONA URBANA

CORREGIMIENTO PANCE

MUNICIPIO DE JAMUNDÍ

CORREGIMIENTO LA BUTRERA

CORREGIMIENTO NAUAYRO

CORREGIMIENTO EL HORMOGUERO

MUNICIPIO DE PUERTO TEJADA



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Objetivo de la Presentación

1. **Mostrar las tendencias en la descentralización y en la centralización de salud**
2. **Presentar los retos en la descentralización en salud a nivel territorial**
3. **Reflexionar sobre las amenazas de la descentralización en salud**



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Preguntas que debemos hacernos

1. Descentralización para todos?
2. Todos están igualmente preparados para descentralizarse?
3. Hasta donde deben descentralizarse?
4. La descentralización mejora el desempeño del sistema (Equidad, eficiencia, calidad, satisfacción)?
5. Como controlar la corrupción en ambientes locales descentralizados? Mas aun en los que existe concentración de poder político!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CALL UN NUEVO LATIR!

Contenido

- 1. La Descentralización en el Sector Salud**
- 2. Avances en descentralización a nivel territorial**
- 3. Retrocesos en la descentralización**
- 4. Amenazas de procesos de descentralización a nivel local**
- 5. Conclusiones y discusión**



1. La Descentralización en el Sector Salud



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Qué persiguió la descentralización?

Democratizar la vida local para legitimar el Estado: *Rendición de Cuentas*

Mejorar la eficiencia en la prestación de los servicios sociales y públicos a cargo del Estado

Establecer regiones como promotoras del desarrollo

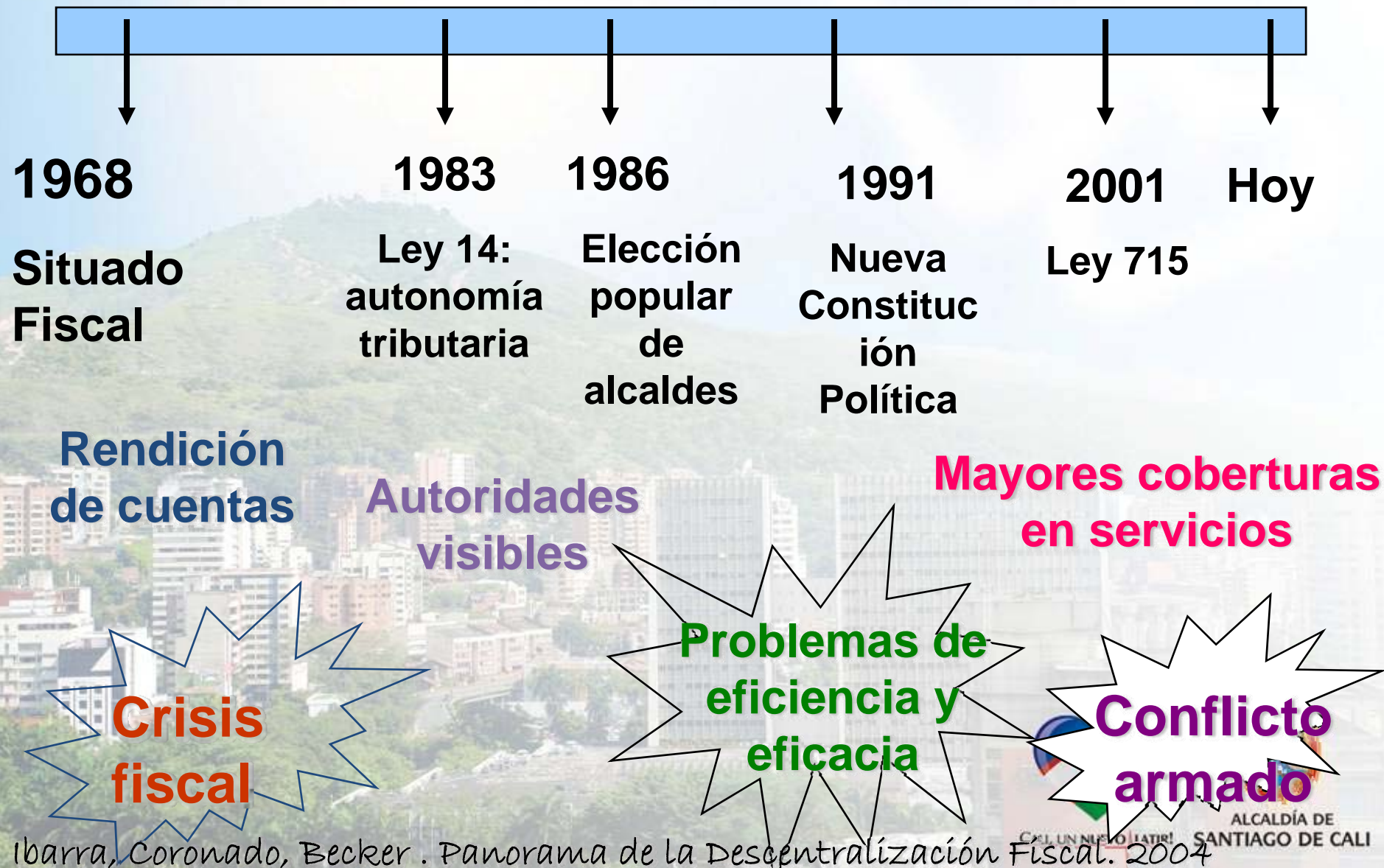
Acercar a la gente, a los problemas y a las soluciones



CALI, UN NUEVO LATIR!

ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DESCENTRALIZACIÓN EN COLOMBIA



Cronología de la Descentralización

- ✓ Ley 10 de 1990: Transferencias sin contrapartida pero condicionada
- ✓ Ley 60 de 1993: Certificación de los Municipios, Financiación fiscal de la salud y Competencias para territorios
- ✓ Ley 100 de 1993: separa la prestación de servicios y crea las ESE, Aseguramiento nacional del contributivo y local del subsidiado.



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Cronología de la Descentralización

- ✓ **Ley 715 de 2001: Reglamenta el SGP, Competencias diferénciales para cada Entidad Territorial, Reconoce diferencias por equidad y Estimula la inspección, vigilancia y control de los recursos y la calidad**
- ✓ **Ley 1122 de 2007: Limita integración vertical de las EPS, Apertura y gestión de cuentas maestras, Entrega los recursos de P&P de R.S. a las EPS-S, Otorga competencias a las EPS-S, que eran del Municipio y Descentraliza la atención de urgencias y deja sin control su pago**



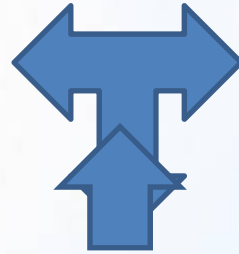
CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**Empresas Sociales
del Estado**

**Unidades
Ejecutoras de
Saneamiento**

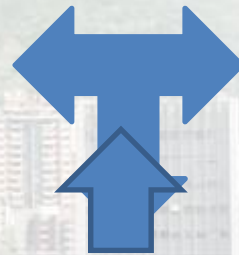


**Fondo Especial de Medicamentos y
Suministros (FEMS)**



**SILOS: Sistemas
Locales de Salud**

**NAP: Núcleo de
Atención Primaria**



Secretaria de Salud Publica Municipal



Dirección Seccional de Salud

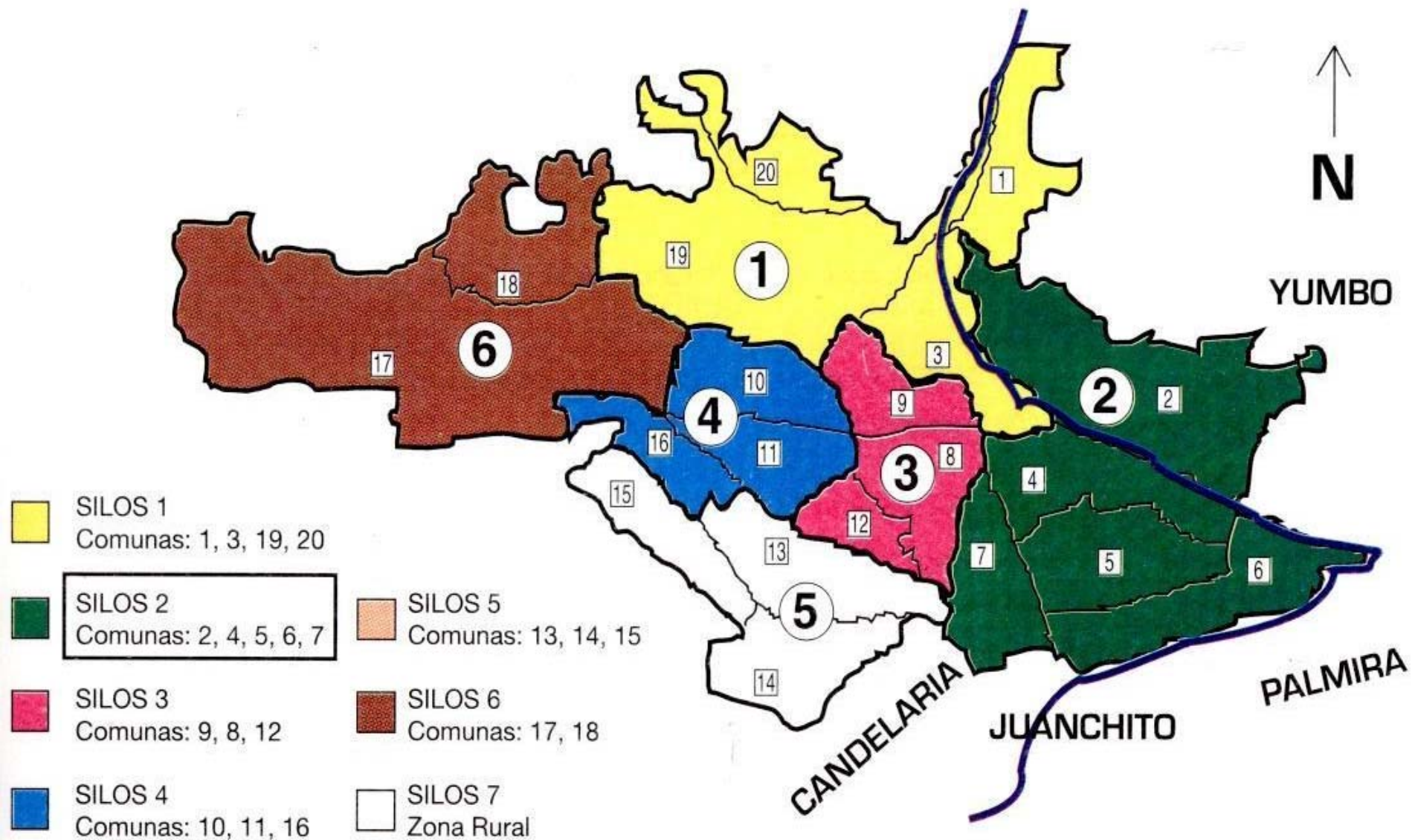


CALI, UN NUEVO LATIR!

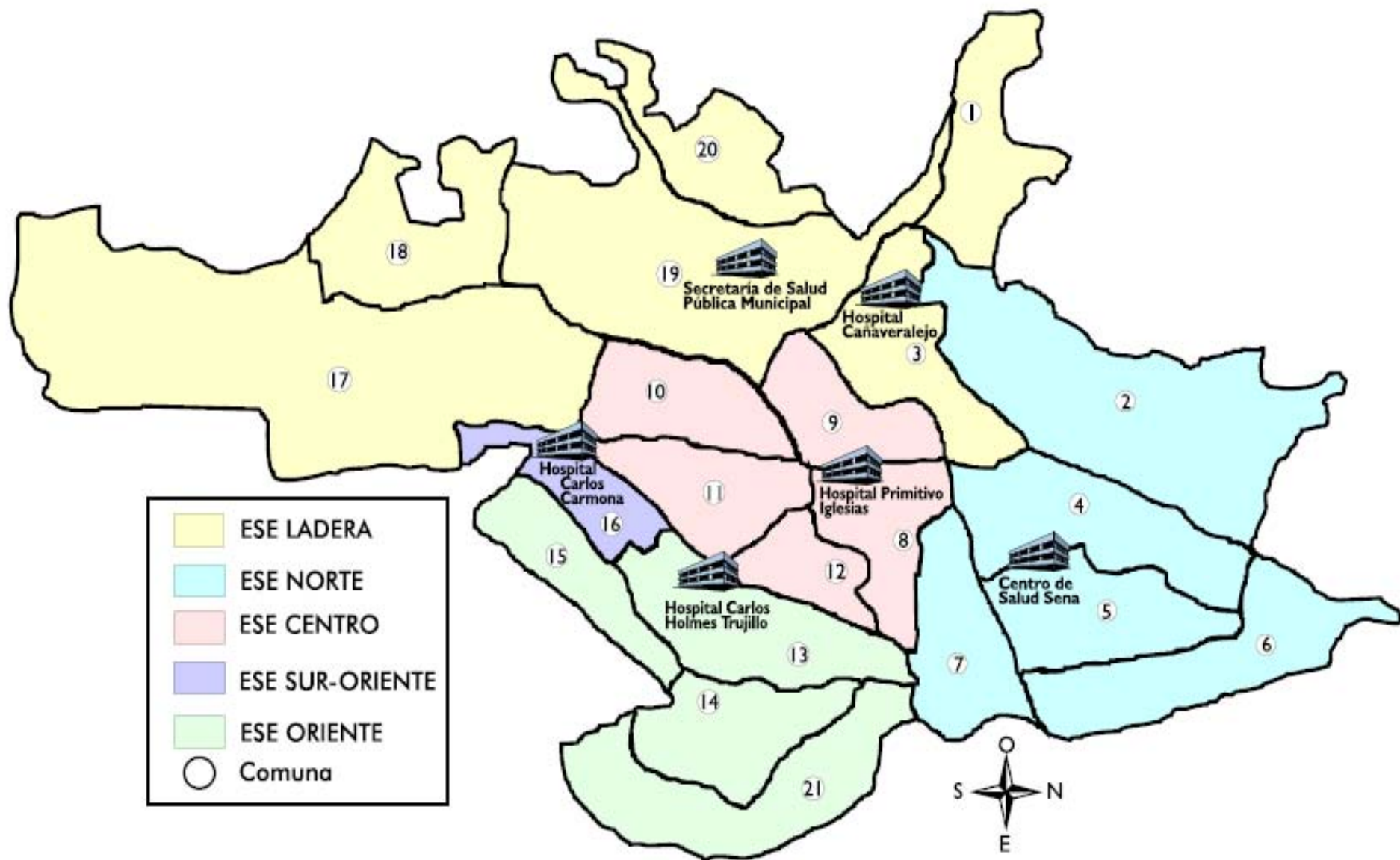


**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

Sistema Local de Salud en Cali



M MAPA DE SANTIAGO DE CALI POR ESE'S Y COMUNAS



2. Avances en descentralización a nivel territorial



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Gestión de las funciones esenciales en Salud Pública y Aseguramiento

1. Identificación de necesidades de salud con sus respectivos indicadores
2. Fortalecer los comités de vigilancia en salud y epidemiología donde se de la integración intersectorial
3. Identificación y priorización de la población a afiliar (X)
4. Fortalecer sistema de información de morbilidad, mortalidad, factores de riesgo



Gestión de las funciones esenciales en Salud Pública y Aseguramiento

6. Utilización eficiente de los cupos asignados
7. Complementar con programas específicos de prevención (nutrición, vacunación, salud oral, materno infantil, TBC, ITS, transmisión vectorial)
8. Regular y fomentar los sistemas de contratación
9. Asegurar un proceso de educación continua
10. Estimular y Fortalecer todas las formas de participación
11. Identificar áreas prioritarias de investigación



Gestión de las funciones esenciales en Salud Pública y Aseguramiento

12. Fomentar sistemas de mejoramiento y control de calidad
13. Adecuación tecnológica, perfil idóneo y continuidad del personal a cargo
14. Fortalecer las redes de emergencia y desastres
15. Oportunidad y calidad de la información que se reporta al FOSYGA
16. Oportunidad por parte del ente territorial, en el giro a los aseguradores y prestadores
17. Interventoría a los contratos

Buitrago M, Uribe LM, Velez LM, Piedrahita CA, Cruz M, Muñoz B, Gonzalez G. Taller de elaboración de una propuesta para fortalecer la salud pública en Colombia

Ministerio de la Protección Social, Administración del Régimen Subsidiado



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CALL, UN NUEVO LATIR!

Objetivos de la apuesta territorial!

- Realizar análisis continuo de la realidad en los territorios por comuna, corregimiento y en áreas priorizadas.
- Promover la movilización de la ciudadanía, a nivel de las comunas, corregimientos y áreas priorizadas, para que participen en el mejoramiento de sus condiciones de vida y de salud.
- Promover la articulación de los diferentes actores institucionales, gubernamentales y no gubernamentales, en las comunas, para resolver los principales problemas de salud identificados.
- Evaluar y ajustar la concurrencia de los bienes y servicios en los territorios específicos.



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Enfoques y Dimensiones

Plan de Salud Pública

- Determinantes sociales
- Territorial
- Prevención de riesgos y daños para la salud

Modelo de Salud de Cali

- Gobierno
- Territorio
- Población




CALI, UN NUEVO LATIR!

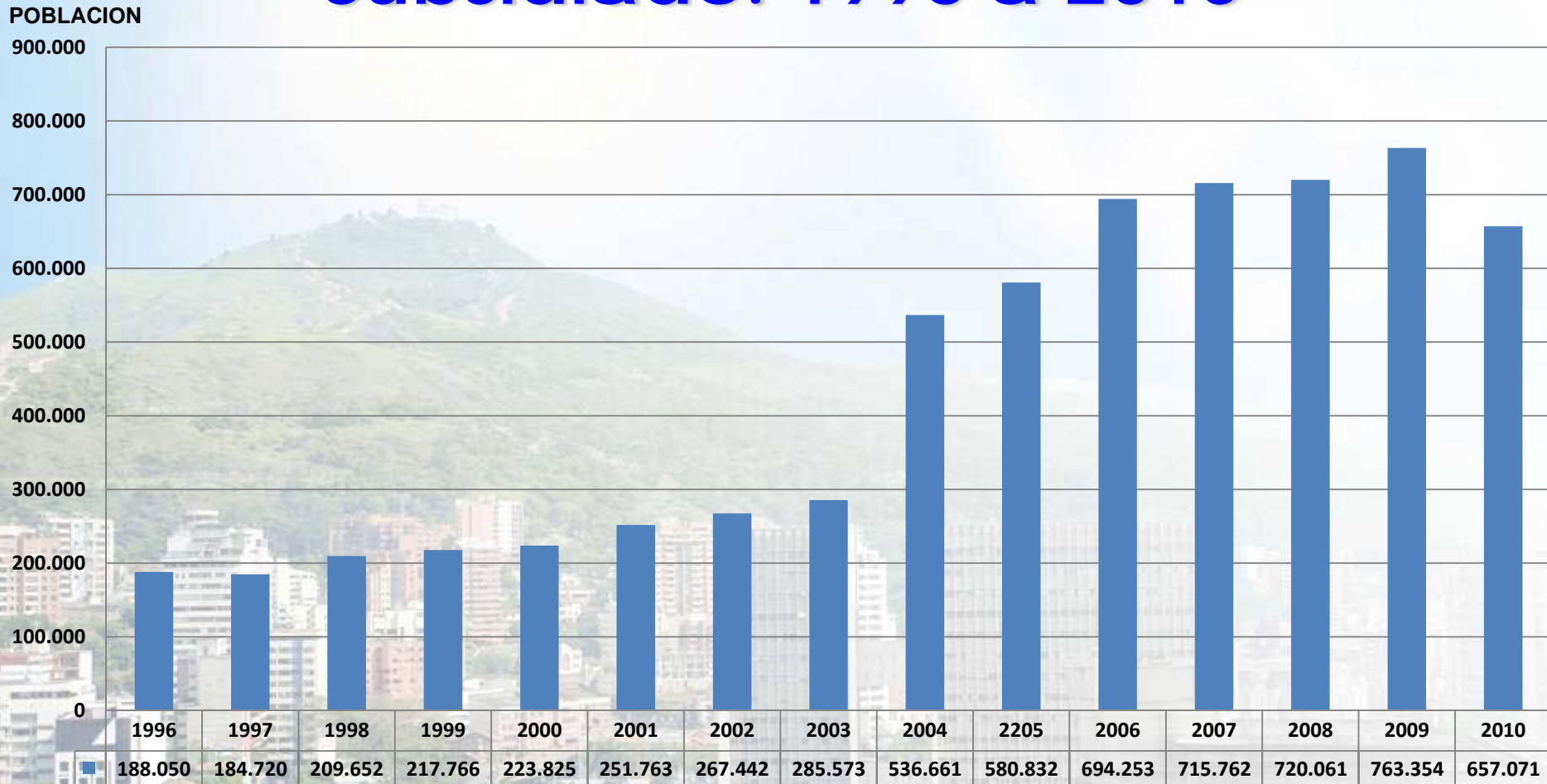


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Resultados y avances

- Plan Territorial en Salud
- Objetivos de Desarrollo del Milenio
- Depuración de la BD del RS(180.000 personas)
- BDUA de 60% a mas de 90%
- Municipio piloto en CONPES 3550:
descentralización de competencias en Salud Ambiental
- Cobertura de agua potable en zona rural de 40 a 73%
- 4 sanciones a EPSS
- 60%de los taxistas se encuentran  afiliados y programa especial de afiliación a artistas.

Evolución de Afiliados al Régimen Subsidiado. 1996 a 2010



El dato del 2010 corresponde a Marzo. A partir de Abril, se contrata con BDUA (el porcentaje de BDUA queda eliminado)



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

3. Retrocesos en la descentralización



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Plan Nacional de Salud Pública

Ley 1122 de 2007

Reforma Ley 100-93



**GESTION POR RESULTADOS E
IMPACTOS EN SALUD Y BIENESTAR**

**Plan Nacional en
Salud Pública 2007
– 2010**

Decreto 3039 de 2007



**10 Prioridades nacionales
con metas**

**Plan de Salud
Territorial**

2008 – 2011

**PLAN DE ACCIÓN ANUAL
(Resolución)**



1. Convocatoria actores sociales
2. Diagnóstico situación local
3. Priorizar problemas y soluciones
4. Formular y aprobar

Plazo 30 marzo 2008



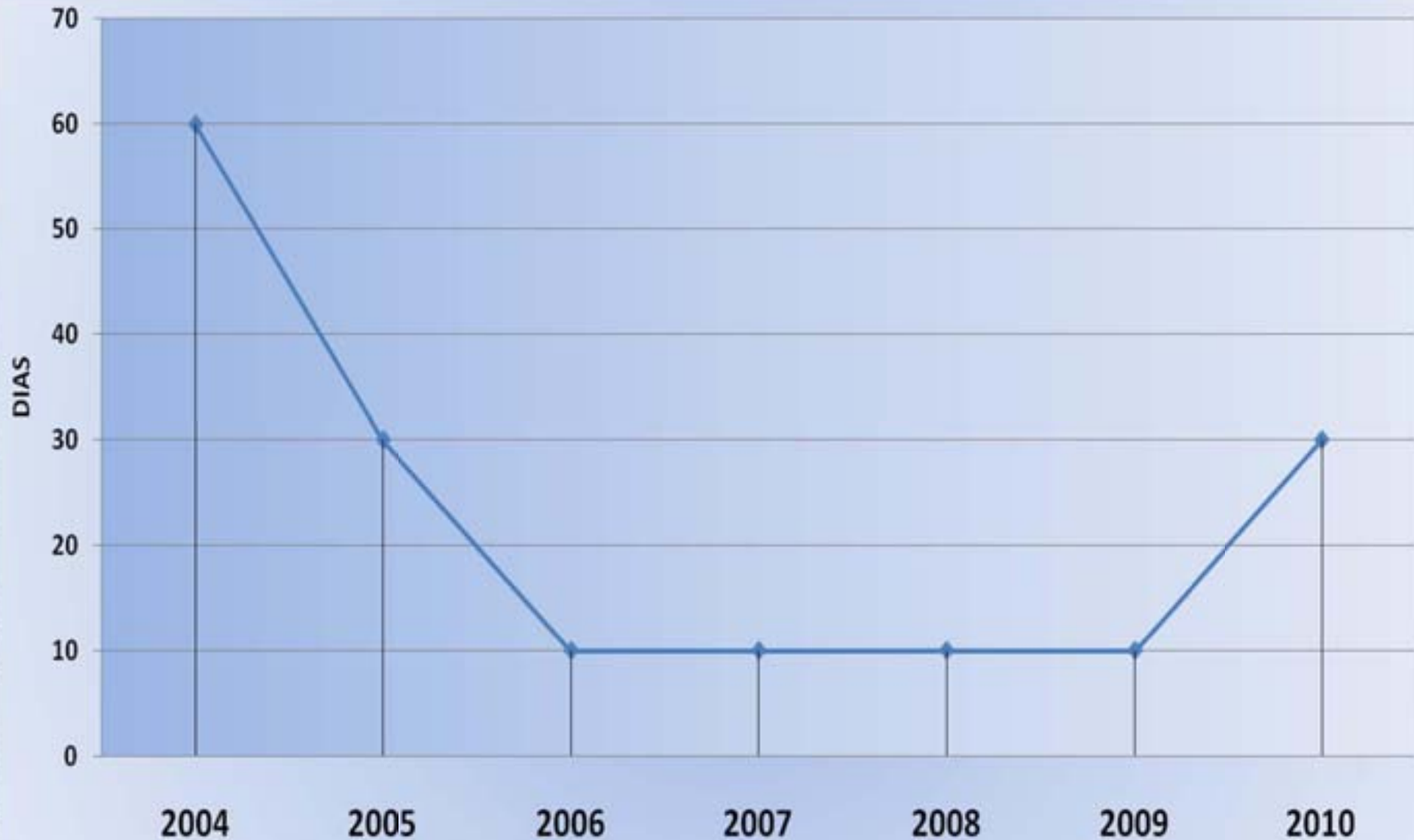
**Misión es integrar al
PLAN DE DESARROLLO
TERRITORIAL**

Mayo 2008



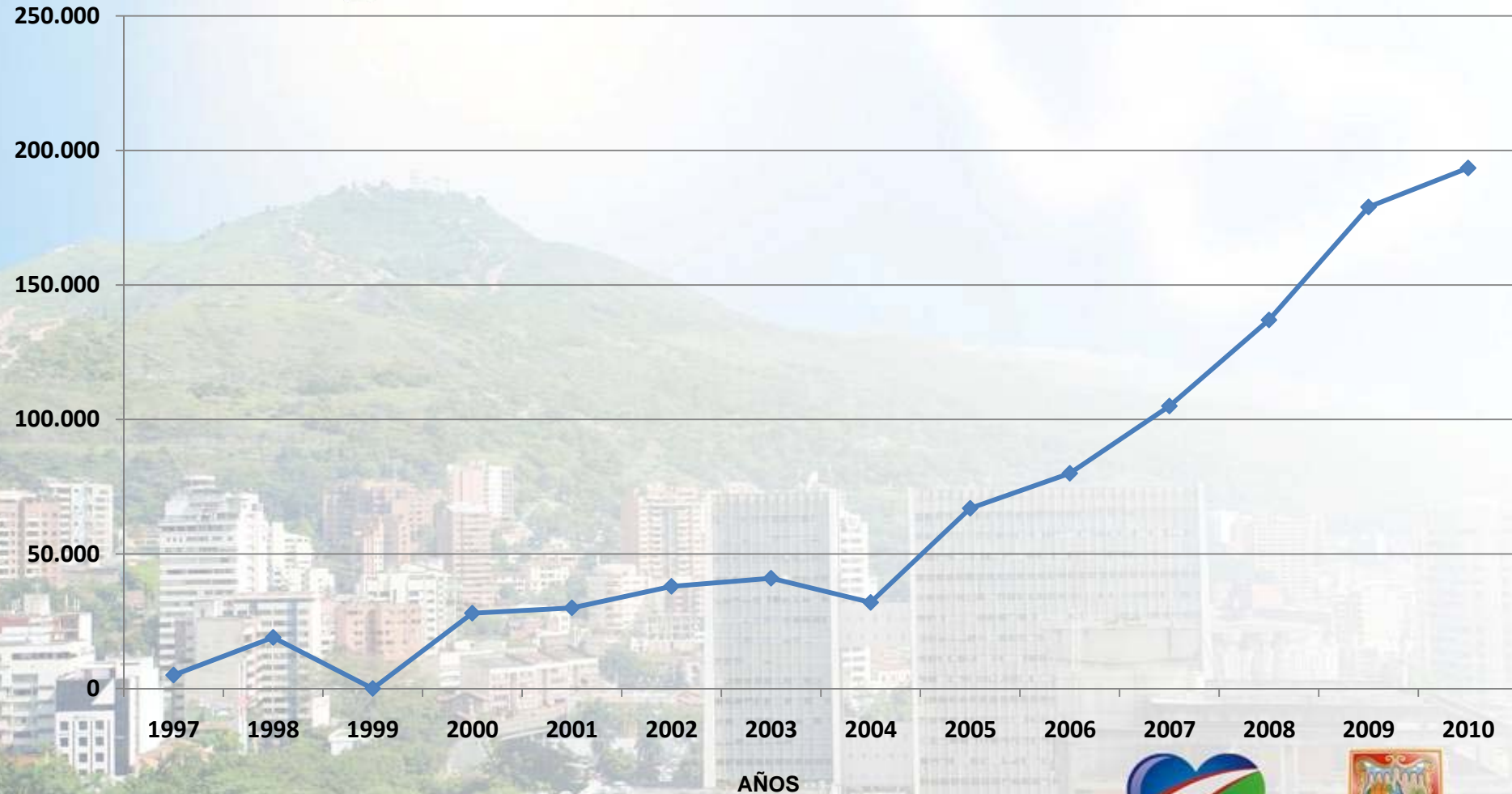
ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Pagos Oportunos de UPC Subsidiada entre SSPM y EPS en Cali. 2004 a 2010



Tendencia de Contratación del Régimen Subsidiado en Cali

MILES DE PESOS



A AGOSTO DE 2010

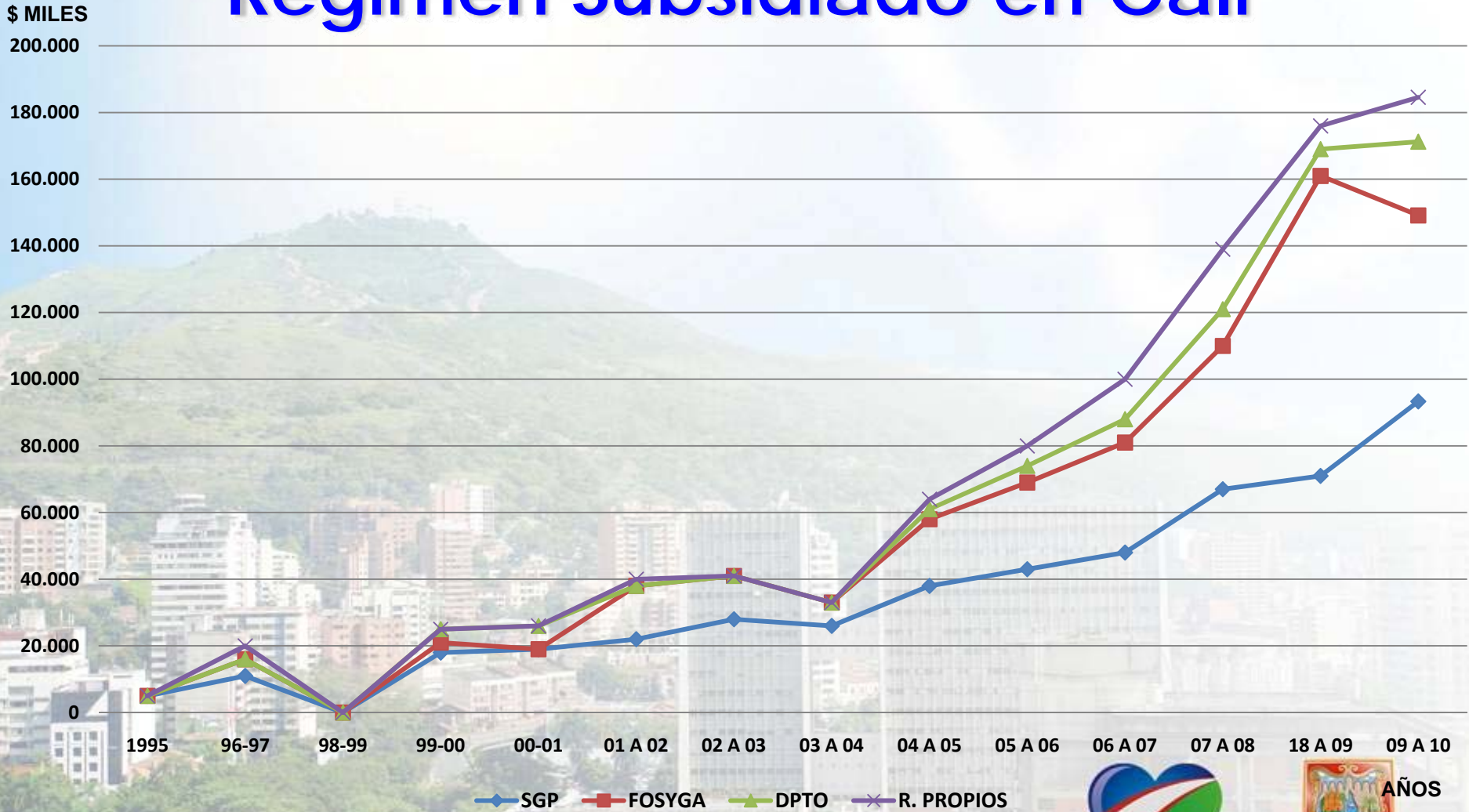


CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Financiación por Fuentes para el Régimen Subsidiado en Cali



Fuente: SSPM Cali



4. Amenazas de procesos de descentralización a nivel local



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Vacio de poder y falta de legislación

- Competencias de IVC sobre IPS y EPS
- Integración entre niveles de atención
- Gestión de Eventos Adversos
- Seguimiento de adherencia a protocolos
- Contratación de acciones colectiva a las ESE (**)
- Interventoría del régimen subsidiado (**)
- Intermediación de compensar (**)
- Las ambulancias y la atención prehospitalaria
- Salud mental y SPA



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Excesos de poder

- No pagos a EPSS
- Demoras en los pagos
- Perfiles inadecuados
- Permisividad en las acciones de inspección, vigilancia y control
- Preferencias a terceros
- De los particulares que no se dejan gobernar!



CALL, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI



5. Conclusiones y discusión

**La profundización a nivel municipal:
visiones desde lo municipal**



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Enfatizamos!

- Cali, como ciudad, y la salud, como sector, han sido modelo de descentralización
- El Proceso de recentralización amenaza con la autonomía regional ganada!
- La descentralización debe de profundizarse para poder abordar todas las funciones esenciales de salud pública
- La participación para la toma de decisiones informadas y para el control son esenciales.
- Es necesario avanzar en la delegación y descentralización de nuevas competencias

Boisier. Las políticas territoriales en América Latina como marco para el desarrollo local. Italia. 2003

Ibarra, Coronado, Becker. Panorama de la Descentralización Fiscal. 2004

Bosert. Decentralization of Health: Recent Studies of Decision Space, Capacities and Accountability. Harvard 2010



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CALL UN NUEVO LATIR!

Llamamos la atención !

- La descentralización tiene mas aristas de las que los técnicos ven y menos de las que los políticos usan!
- Los municipios categoría 1 y especial deberían comportarse como distritos
- “Las posibilidades del desarrollo regional dependen más de actitudes colectivas y de conducción social que de los recursos”
- El fin es que el sistema de salud funcione mejor!
Eso hay que evaluarlo! Hay que medirlo!

Boisier. Las políticas territoriales en América latina como marco para el desarrollo local. Italia. 2003

Ibarra, Coronado, Becker . Panorama de la Descentralización Fiscal. 2004

Bosert. Decentralization of Health: Recent Studies of Decision Space, Capacities and Accountability. Harvard 2010



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CALL UN NUEVO LATIR!

Dilemas para resolver!

- “Entre la magia y la imaginación creativa, o cómo hacerse espacio en el neo-liberalismo”, la corrupción y los conflictos de intereses.
- “lo del huevo y la gallina”: El éxito depende del nivel de desarrollo, aunque también la descentralización es la que lo genera.
- Se puede generar “Aumento en las disparidades económicas regionales mediante una desbalanceada distribución de recursos entre regiones”
- Resultados en salud pública vs resultados económicos de las IPS y EPS



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Proponemos !

- Integración de niveles en competencias municipales
- Devolverle al municipio la posibilidad de decir sobre acciones colectivas
- Competencia de IVC a nivel municipal sobre EPS, IPS y ambulancias.
- Incentivos sobre resultados en salud pública
- Debe de establecerse como solucionar los conflictos con la situación de salud del vecino de la Ciudad
- Creación de fondo para responder por enfermedades en interés en salud pública



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

- *“Un buen compromiso con la equidad en salud, también necesita que las consideraciones sobre la salud se integren en los temas más amplios de la justicia social y de la equidad global, prestando suficiente atención a la versatilidad de los recursos y a las diferencias de alcance e impacto de los diferentes acuerdos sociales”*

Amartya Sen



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Gracias



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI