

La articulación de las políticas públicas de orden nacional, regional y municipal:

Experiencias, lecciones y desafíos de una tarea permanente



Universidad Icesi
Cali 25 de octubre de 2005

Contenido

- Marco conceptual de las políticas públicas
- Instrumentos de una gestión orientada a resultados
- Experiencias
- Lecciones y desafíos

Contenido

- Marco conceptual de las políticas públicas
- Instrumentos de una gestión orientada a resultados
- Experiencias
- Lecciones y desafíos

Marco conceptual

- Las reformas al modelo de gestión pública, sus definiciones y conceptos básicos, se sustentan a partir de tres corrientes teóricas
 1. Elección pública (Buchanan, J.M y Tullock, G. 1962)
 2. Nueva economía institucional (North 1990, Eggerston 1990, Dirk 1996)
 3. Nueva gestión pública (NPM)

Marco conceptual Elección pública

- Establece un nuevo marco conceptual para entender los procesos de decisión y ejecución de políticas públicas
- Aplica principios microeconómicos (racionalidad, competencia y comportamientos estratégicos) para el análisis del comportamiento de los agentes públicos y los problemas en el Estado (Dirk, 1996 y Tullock, 1996)
- El modelo se estructura a partir de dos principios (Lane, 1993):
 1. Las agencias o entidades son unidades compuestas por individuos
 2. Los actores del sector público y, también los ciudadanos en su interacción con el Estado, se comportan como agentes racionales

Marco conceptual Nueva economía institucional

- Las instituciones públicas no son neutrales en relación con las políticas que implementa, son tan determinantes como el mercado (Dirk, 1996 y Alesina y Perotti, 1996)
- Los resultados pueden ser optimizados si se mejoran dichas instituciones (Poterba, 1994, 1995, 1996)
- La interacción entre los intereses e instituciones públicas se analiza a partir de un marco general que establece un compromiso contractual entre un principal y un agente
- El principal delega una función a un agente –ej. la asignación y ejecución de los recursos públicos– quien a cambio de algunos incentivos adquiere la obligación de representar sus intereses en dicha asignación (Eggerston, 1990)

Marco conceptual Nueva gestión pública



- El Estado es un ente gerencial y flexible, con agencias y gerentes públicos autónomos comprometidos con resultados medibles.
- Replantea la relación Estado-ciudadano, al concebir al ciudadano como cliente de los bienes y servicios provistos por el Estado, con la capacidad de exigir una provisión compatible con sus preferencias y expectativas (Larbi, 1999).
- Es necesario monitorear a los gerentes públicos con sistemas de seguimiento y evaluación que faciliten el control de los resultados y optimicen asignación de recursos.
- Adicionalmente, contar con mecanismos de rendición de cuentas para establecer responsabilidades y delegar costos políticos que obliguen a los gerentes públicos a entregar resultados de calidad.

Marco conceptual Nueva gestión pública



En este marco se introduce el concepto de gestión del gasto público, que mide tres niveles resultados (Banco Mundial, 1998):

1. **Disciplina fiscal agregada:** los niveles de gasto totales establecidos para cubrir las diferentes demandas de gasto sectoriales, deben estar alineados con los recursos disponibles en el mediano y corto plazo
2. **Asignación y uso de recursos basada en prioridades estratégicas:** el gasto debe asignarse con base a las prioridades de gobierno y la efectividad de los programas públicos, permitiendo reasignaciones para un mayor impacto.
3. **Eficiencia y efectividad de los programas y provisión de servicios:** la producción de bienes y servicios públicos se debe hacer al menor costo posible, para generar ganancias de eficiencia y garantizar la competitividad con respecto a los precios de mercado

Marco conceptual



Marco conceptual



Fuente: Adaptado de Marshall (1998) en Bernstein (2002)

Contenido

- Marco conceptual de las políticas públicas
- Instrumentos de una gestión orientada a resultados
- Experiencias
- Lecciones y desafíos

Instrumentos de una gestión orientada a resultados



Seguimiento

Información sobre el progreso de una política para comparar los avances logrados frente a las metas propuestas. No examina la causalidad entre las intervenciones y sus efectos.

Evaluación

La evaluación consiste en una valoración exhaustiva de la causalidad entre una intervención del Estado y sus efectos (positivos, negativos, esperados o no) para determinar su relevancia, eficiencia, efectividad, impacto y sostenibilidad.

Instrumentos de una gestión orientada a resultados



Difusión de resultados y rendición de cuentas

La rendición de cuentas genera el compromiso de explicar las razones por las cuales se cumplieron o no las metas propuestas y responsabilizarse ante la sociedad por los resultados.

Presupuesto por Resultados (PPR)

Presupuesto por resultados: herramienta gerencial moderna que complementa el presupuesto financiero tradicional al proveer información en torno al vínculo entre la asignación de recursos y los resultados esperados de la intervención del Estado (productos e impactos esperados).

Contenido

- Marco conceptual de las políticas públicas
- Instrumentos de una gestión orientada a resultados
- **Experiencias**
- Lecciones y desafíos

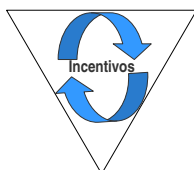
Experiencia Nacional



Sinergia 2002 -2005

Seguimiento y presupuesto por resultados

- Informes de metas y seguimiento
- Informe al Congreso
- Sigob metas y presupuesto



Evaluaciones Focalizadas

- Evaluaciones de resultados
- Evaluaciones de impacto
- Evaluaciones de gestión y procesos

Transparencia y rendición de cuentas

- Difusión al público a través de medios masivos, incorporando a la sociedad civil
- Distribución de reportes detallados
- Seminarios y foros de discusión

Experiencia Nacional



Seguimiento y presupuesto por resultados

Cambio de enfoque, centrado en resultados

- Metas para el cuatrienio y metas anuales
- Clasificación programática anual y plurianual
- Vinculación de metas y presupuesto
- Generación de información oportuna y en tiempo real
- Desarrollo de herramientas tecnológicas
- Controles de gestión
- Generación de capacidades

Experiencia Nacional



Evaluaciones Focalizadas

- Institucionalización de la evaluación como tarea permanente.
- Incorporar herramientas para mejorar la calidad del gasto.
- Incrementar la proporción de gasto evaluado en el nivel nacional. **2002:** 4,13% → **2005:** 17%
- Generar capacidades de evaluación en las regiones a través de universidades y centros de investigación.

Experiencia Nacional



Transparencia y rendición de cuentas

- Publicación del seguimiento y la evaluación
- Divulgación de reportes periódicos
- Presentación de informes a la ciudadanía
- Definición de canales de difusión (Concejo Municipal)
- Establecimiento de alianzas con la sociedad civil y la academia
- Vinculación de medios de comunicación

Articulación con políticas regional y local

- Información sobre resultados del nivel nacional es fundamental
- Se requiere conocimiento sobre la oferta de las políticas públicas en las regiones
- Generación de capacidades y herramientas
- Participación de la sociedad civil y el sector privado
- Esquemas de desempeño y contractualización (recursos)
- Herramientas modernas de gestión

Recursos del SGP entregados al Valle del Cauca

	2003	2004	2005
Educación	522.467.394	597.445.636	602.221.233
Salud	237.269.280	15.647.246	15.620.255
Propósito general	126.255.284	135.607.527	135.660.235
Otros (1)	4.531.326	4.818.455	4.824.603
TOTAL SGP	890.523.284	992.208.066	990.340.290

(1) incluye alimentación escolar, ribereños Río Magdalena, resguardos indígenas
Fuente: DDTTS – DNP

Sistemas de presupuesto transparente

- Herramienta moderna de gestión del gasto
- Relación directa entre gasto y resultados
- Agencias de la administración como unidades gerenciales
- Alinea asignaciones de recursos con objetivos y prioridades
- Uso eficiente de recursos
- Transparencia y efectividad de la gestión fiscal

¿Cómo funciona el Sistema?

- Sistema que genera información
- Uso de la información
 - Al interior de la administración
 - Entre la administración y la ciudadanía

Uso de la información al interior de la administración entre...

- Agencias que asignan recursos
- Agencias que ejecutan recursos
- ...y generar un buen desempeño fiscal
 - Disciplina fiscal
 - Asignación de acuerdo a prioridades
 - Calidad del gasto

... y entre la Administración y la ciudadanía para...

- Transparencia
- Evaluación
- Accountability – Rendición de cuentas

I Contenido

- Marco conceptual de las políticas públicas
- Instrumentos de una gestión orientada a resultados
- Experiencias
- Lecciones y desafíos

I Lecciones y desafíos

- Aplicación de instrumentos modernos de gestión
- Estímulo a la demanda (entidades y regiones)
- Procesos de cambio institucional
- Cultura de la información
- Generar de capacidades en el ejecutivo, organismos de control y organizaciones de participación
- Integrar de avances y promoción de réplicas
- Consolidar esquemas de rendición de cuentas con participación de la ciudadanía