

# Sistemas de Salud: Diseño y Desempeño

Ramiro Guerrero



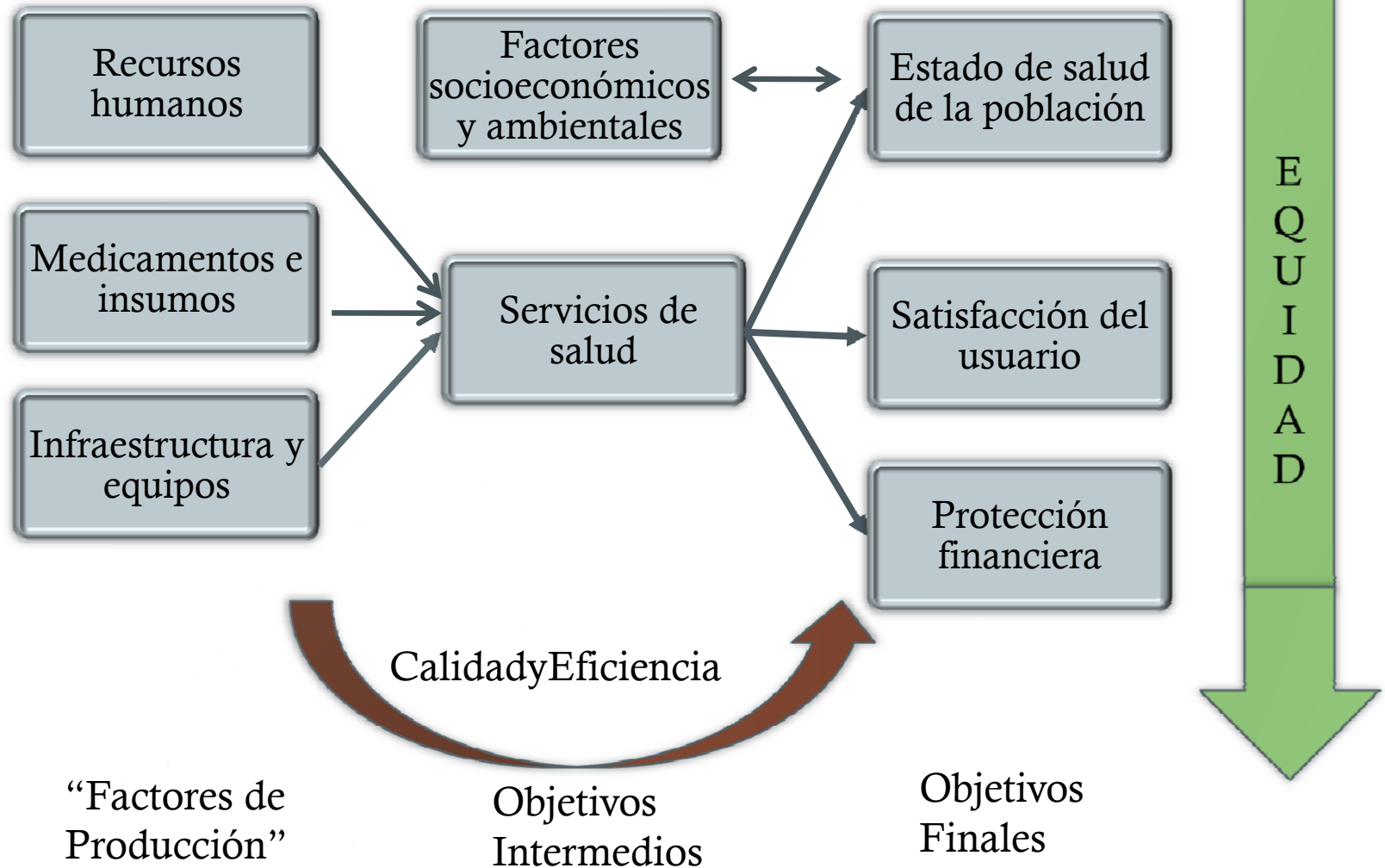
Septiembre 13 de 2010

# Qué es un Sistema de Salud ?

“Es el conjunto de instituciones, personas y acciones cuya intención principal es promover, restaurar y mantener la salud” (OMS)

- Incluye acciones preventivas y curativas
- Incluye pero no se limita al gobierno o al Estado
- Se define por los fines, no por los medios

# Medios y Fines



# Los “botones” de control



# Financiamiento

- Cantidad de recursos disponibles
- Quién y cómo los aporta
- Cómo se asignan (prevención, curación, entrenamiento, infraestructura)
- Cómo se racionan



# Organización de la prestación

- Monopolio público vs competencia
- Centralización o descentralización de red pública
- Integración entre niveles de atención
- Propiedad de los hospitales
  - Público, privado con o sin fin de lucro



# Modalidad de pago

Capitación

Por evento



- Remuneración fija o variable
- Incentivos a la calidad (responsabilidad por resultados)



# Qué tan público, qué tan privado?

- Rectoría
- Regulación
- Financiamiento
- Prestación integral de servicios



E  
S  
T  
A  
D  
O

# Opciones institucionales

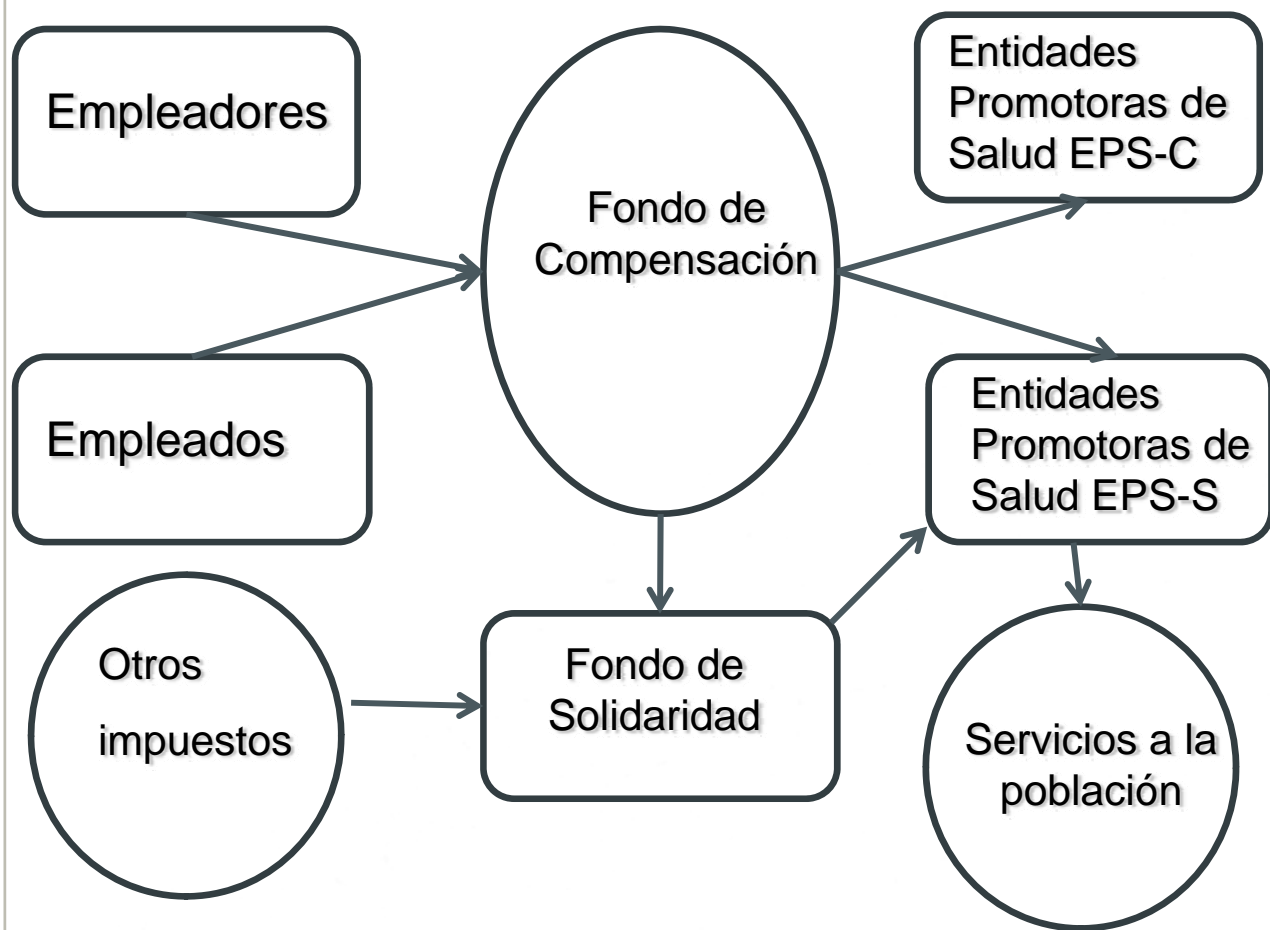
- Privado puro: El “no Sistema”
  - La insuficiente cobertura del sector “público” convierte al sistema en privado
- Regulación y financiación pública:
  - Con múltiples pagadores y opción de elegir
    - Públicos y/o privados
  - Con un solo pagador
  - Monopolio u opción de elegir prestadores
    - Públicos y/o privados

# Unico pagador vs múltiples

Unico	Múltiples
Potencialmente puede lograr mayor eficiencia en el recaudo	Pueden recaudar mejor cuándo la administración tributaria es débil
No tienen que preocuparse tanto por afiliación y derecho habiencia	La gente es más consciente de su derecho habiencia
Pool de riesgo único; se evitan la selección adversa y la selección de riesgos	Hay mecanismos (imperfectos) para contra-restar la selección adversa y de riesgos
Gran poder de negociación con prestadores y proveedores	Compra selectiva de servicios en función de preferencias de los usuarios y calidad
Ningún incentivo a complacer al usuario (éste no tiene opción)	Orientación al usuario, pero poco incentivo a prevención
Mayor control del presupuesto y de los servicios que se ofertan	Menor control central de la oferta de servicios; más innovación
Mayor riesgo de politización	Menor riesgo de politización

\*Adaptado de "A comparison of single- and multi-payer health insurance systems and options for reform" P. Hussey, G.F. Anderson Health Policy 66 (2003) 215-228

# Un poco de ambos



- **Afiliación universal**
- **Recaudo centralizado**
- **Pool de riesgo único**
- **Plan de beneficios unificado y regulado**
- **Pago capitado con ajuste por riesgo para evitar selección de riesgos**

# Algunos botones son incompatibles entre sí



Por ejemplo:

Pago por evento + Prestación privada + Pago a cargo de un  
tercero + Ausencia de límites en plan de servicios

# En modelos diferentes, retos idénticos

1. Cómo atender demandas ilimitadas con recursos limitados
  - En el Reino Unido tampoco alcanza la plata
2. Cómo racionar de manera equitativa y socialmente aceptable
3. Cómo organizar redes integrales de servicios
4. Cómo pagar a los prestadores (incentivos)

# Otros Países

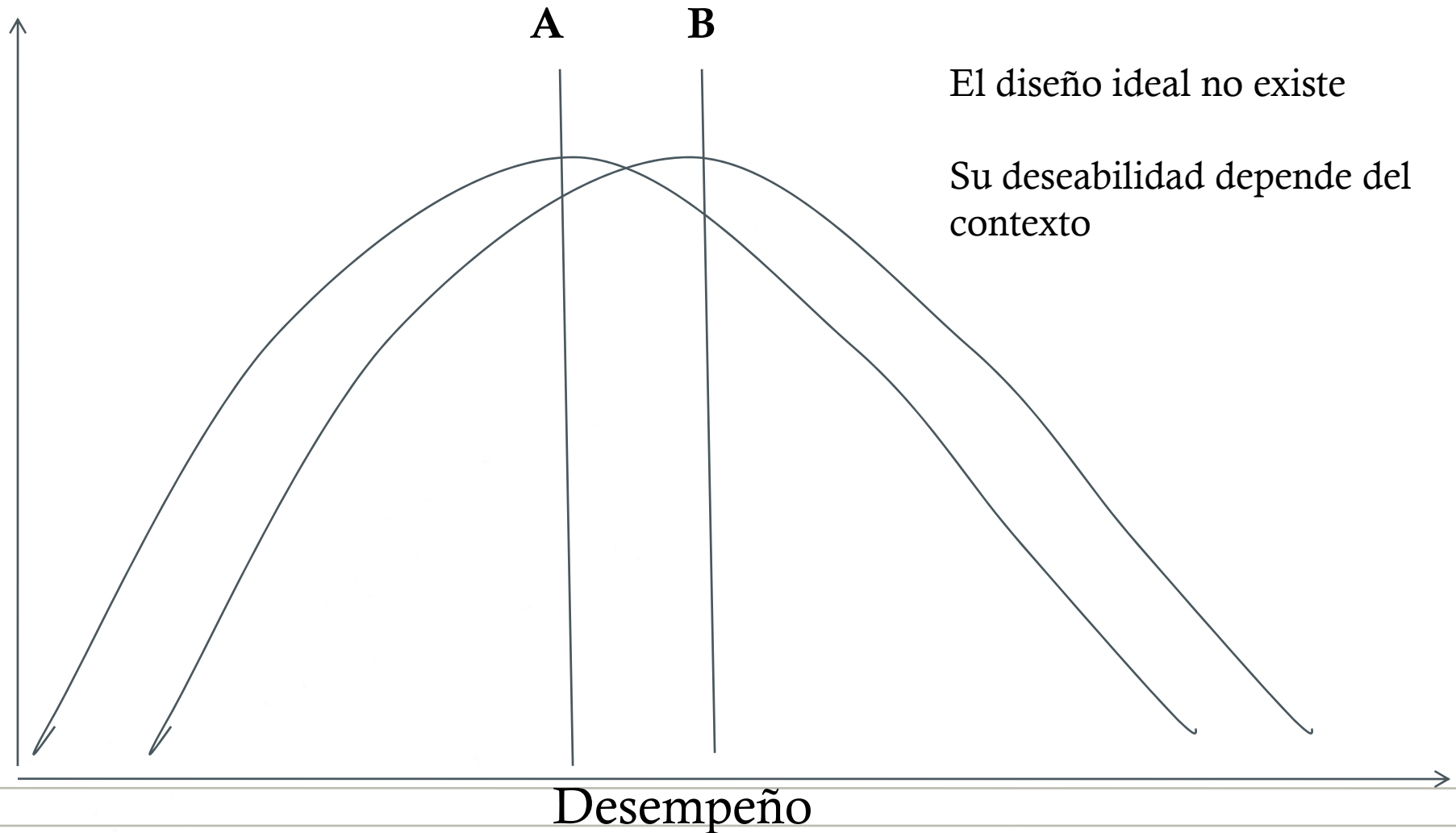
País	Gasto total en salud per capita (US\$)	Gasto total en salud como porcentaje del PIB	Gasto del gobierno en salud como proporción del gasto total en salud	Gasto del gobierno en salud como porcentaje del presupuesto público	Gasto privado en salud (de bolsillo) como porcentaje del gasto total en salud	Mortalidad infantil por 1000
Brazil	\$587	8.6%	56.8%	7.2%	43.2%	
Chile	\$547	5.6%	53.6%	14.5%	46.4%	
Colombia	\$276	7.4%	86.2%	17.0%	13.8%	
Mexico	\$552	6.5%	46.5%	11.9%	53.5%	

Fuente: Conferencia Iberoamericana de Seguridad Social

# Cosas para preguntar

- Cómo definen el plan de beneficios
- Cómo racionan los recursos limitados?
- Cómo organizan la prestación integral?
- Cómo pagan a los prestadores?
- Cómo vigilan y regulan a los prestadores privados que participan del sistema públicamente financiado?

# Diseño versus Desempeño



# El éxito (o el fracaso) está en la implementación

Qué hay que hacer para que el sistema funcione bien?