

# **Foro Movilidad hacia el Pacifico: consecuencias del cierre de la vía a Buenaventura**

**Alexander Micolta Sabid**



**Programa de Estudios de la Alianza del Pacifico – Universidad ICESI  
Santiago de Cali, Junio 23 de 2015**

## Región Pacífico: conectividad actual

- ✓ Existen 4 vías de conexión entre la Región Pacífica y el interior del país, sólo 2 llegan al Litoral. (**Buenaventura** y Tumaco).
- ✓ Existen 2 puertos internacionales (**Buenaventura** y Tumaco) y 2 de cabotaje.
- ✓ La red férrea de 341 km, desde **Buenaventura** hasta La Tebaida, No se encuentra conectada con la red férrea central.
- ✓ 1 aeropuerto Internacional (concesionado) Cali-Palmira .
- ✓ 4 aeropuertos Nacionales Pasto-Chachagüí, Popayán, Quibdó y Tumaco.
- ✓ 12 facilidades aeroportuarias: Acandí, B.Solano, Capurganá, Condoto, Pizarro y Nuquí en Chocó, Guapi y Timbiquí en Cauca, Ipiales en Nariño y Tuluá, **Buenaventura**, Cartago en Valle.

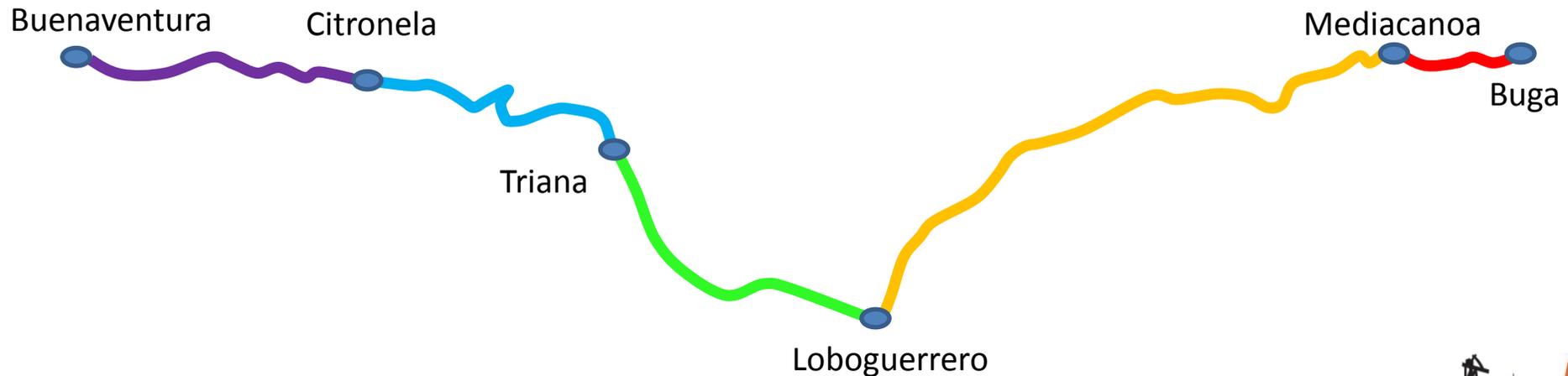
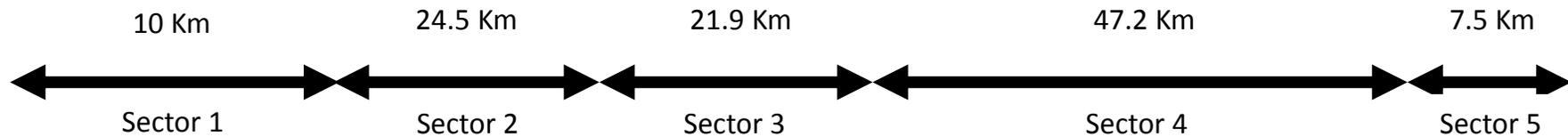
# Antecedentes

- Capacidad actual del nodo portuario de Buenaventura:
  - SPRBUN: Aprox. 20 millones de toneladas.
  - TCBUEN: Aprox. 10 millones de toneladas.
  - Muelle 13 – Grupo Portuario: Aprox. 1.2 millones de toneladas
  - COMPAS: Aprox. 1.3 millones de toneladas.
  - Aguadulce: Aprox. 12 millones de toneladas. En construcción. (Inicia operaciones en el primer trimestre de 2016).
- Distribución de la carga total que se moviliza por Buenaventura:
  - Gráneles sólidos y líquidos: 30%
  - Contenedores: 60%
    - ❖ 20% mercancía de alto riesgo (restricción de movilidad en la noche)
  - Importación de Vehículos: 117.550 (año 2014)
  - Exportación de Vehículos: 3.576 (año 2014)
  - Movilización promedio anual de vehículos de carga pesada: 690 mil camiones.

# Antecedentes

- A partir de las estadísticas de movilización de camiones registrada por los cinco terminales portuarios de Buenaventura durante los primeros cinco meses del 2015, se determinó el perfil de demanda de servicios establecido en horas y días de la semana.
- Según la muestra, se movilizaron un total de **284.105** vehículos de carga pesada distribuidos con una mayor frecuencia entre los días de martes a sábado con un porcentaje del **82%**, frente a una menor movilidad en los días de domingo a lunes que abarcan un **18%** de la carga movilizada.
- De igual manera, se evidencia que entre las 00:00 horas y las 8:00 horas se moviliza el 22.5% de la carga cada día, en tanto que el **77%** se moviliza entre las **9:00 a.m.** y la media noche.

# LOCALIZACIÓN



# Sector 4

Loboguerrero—Mediacanoa (47.2 Kms)



# Hinterland del puerto de Buenaventura

**Distancias entre las principales ciudades puerto y las principales ciudades de Colombia (Kilómetros)**

Ciudades	B/tura	Cartagena	Santa Marta	Barranquilla
Bogotá	519	1.178	1.139	1.302
Medellín	499	626	843	750
Cali	165	1.088	1.305	1.212
Pereira	268	930	1.147	1.054
Armenia	235	974	1.191	1.098
Manizales	380	879	1.096	1.003

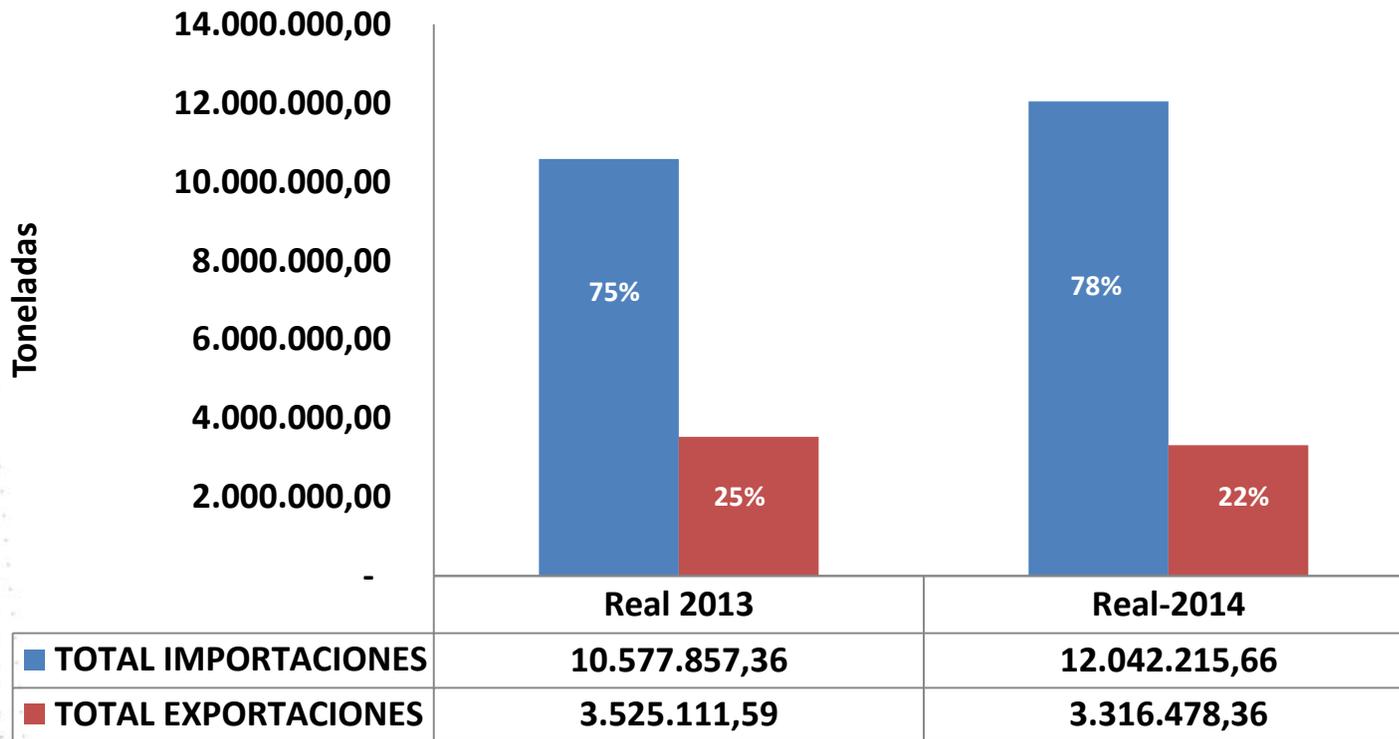
Fuente: Ministerio de Transporte

**Hinterland:** Se define como el espacio terrestre en el que se localiza los lugares de origen y destino de los flujos portuarios.



# Movimiento de Carga por el Nodo Portuario de Buenaventura

**Movimiento de Carga Bahía de Buenaventura (en Tons)**



# Movimiento de Carga por la Bahía de Buenaventura 2013 - 2014

CONCEPTO	Ene - Dic Real 2013	Ene - Dic Real-2014	% Crecmto Real 14-13
TOTAL IMPORTACIONES	10.577.857	12.042.216	13,8%
TOTAL EXPORTACIONES	3.525.112	3.316.478	-5,9%
TOT COMERC. EXTERIOR	14.102.969	15.358.694	8,9%

TOTAL CONTENEDORES COMEX	516.926	579.459	12,1%
TEUS COMEX	808.398	905.497	12,0%
TEUS TRANSBORDO	121.015	94.083	-22,3%
TEUS REESTIBA	5.367	11.344	111,4%

Vehículos Importados	101.762	117.450	15,4%
Vehículos Exportados	3.678	3.576	-2,8%
Vehículos Transbordo	67	1.554	2219,4%
Total Vehículos	105.440	121.026	14,8%

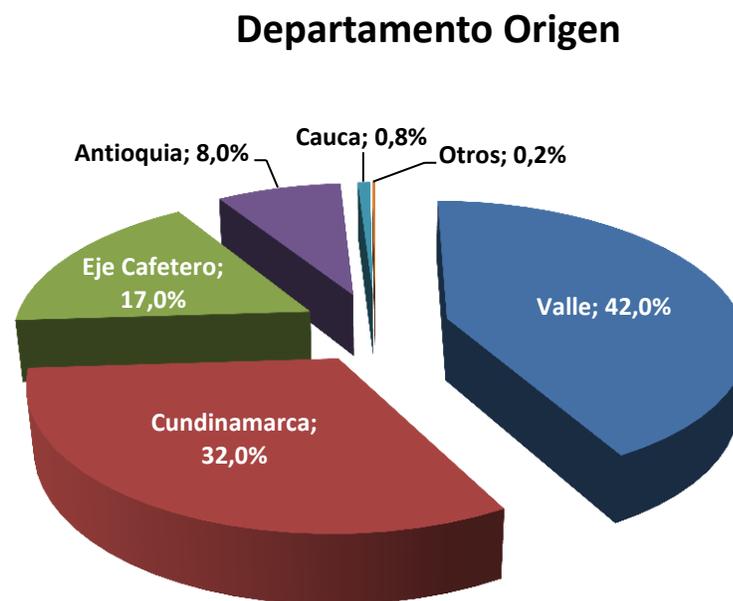
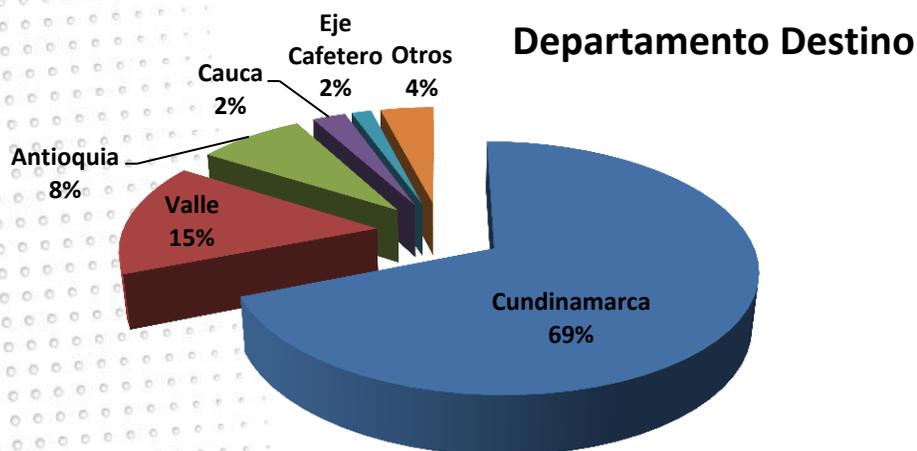
TOTAL NAVES	1.444	1.461	1,2%
-------------	-------	-------	------

CABOTAJE (Tons)	0	0	100,0%
REESTIBA (Tons)	46.449	89.942	93,6%
TRANSB. Y TRANSITO (Tons)	983.235	850.796	-13,5%

REESTIBA (Cajas)	3.073	6.298	105,0%
TRANSB. Y TRANSITO (Cajas)	71.685	57.354	-20,0%

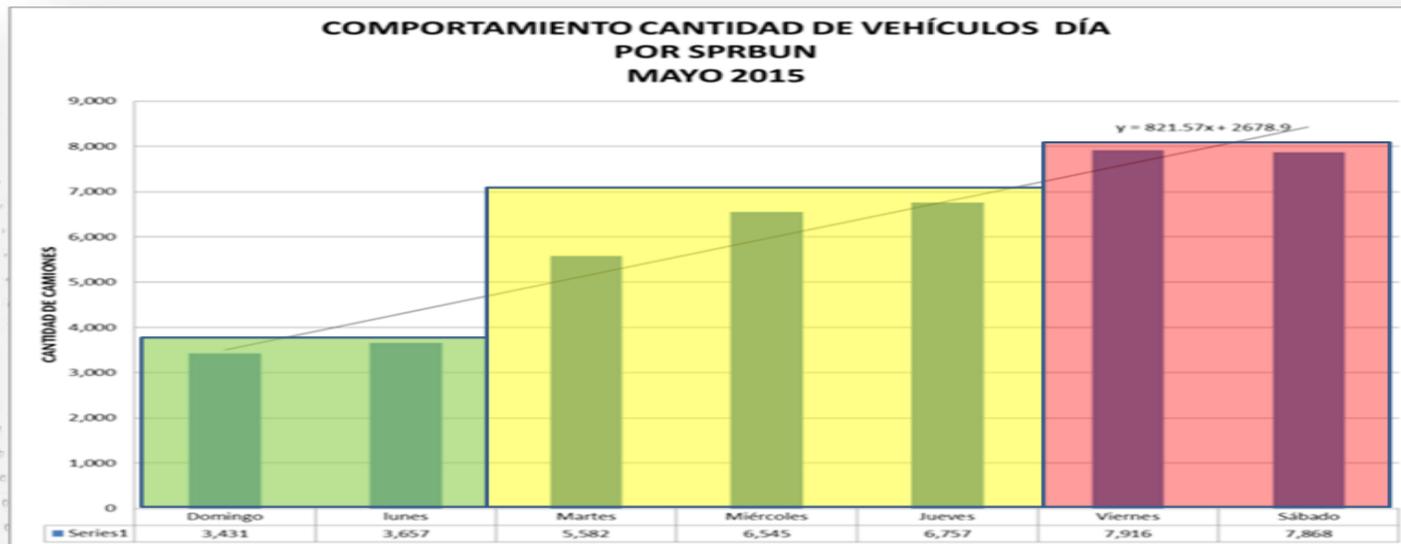
TOTAL TRAFICO (Tons)	15.090.653	16.299.432	8,0%
TOTAL TRAFICO (Cajas)	591.684	643.111	8,7%

# Origen y Destino de la Carga en Contenedores (Promedio Anual)



Fuente: Estadísticas Terminales Portuarias de Buenaventura (SPRBUN – TCBUEN). Preparado por el Autor.

# Comportamiento Vehículos de Carga/día



**PROMEDIO DE MOVIMIENTOS CAMIONES DIARIOS  
MUESTRA SPRBUN MES DE MAYO DE 2015  
Demanda Máxima: 7916 Camiones**

Domingo	lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado
3,431	3,657	5,582	6,545	6,757	7,916	7,868
43%	46%	71%	83%	85%	100%	99%

Fuente: Propuesta presentada Mintransporte por parte del Comité Intergremial de Buenaventura.

# Análisis Ciclo del Primer Camión del Convoy por día (Resolución INVIAS)

<b>Hito 1</b>		➔	<b>Hito 2</b>		➔	<b>Hito 3</b>	
Descripción	Conductor en el punto de cierre K86 (Alto Calima)		Descripción	Levantar restricción en Alto Calima (acumulación estimada de 529 camiones)		Descripción	Primer conductor cruzando el peaje en Loboguerrero
Horario:	07:00 horas		Horario:	20:00 horas		Horario:	20:40 horas
<b>Hito 4</b>		➔	<b>Hito 5</b>		➔	<b>Hito 6</b>	
Descripción	Primer camión en Buenaventura		Descripción	Descargue/cargue, entrega documentación, anticipo/despacho de		Descripción	Primer conductor en trayecto Buenaventura - Loboguerrero
Horario:	12:40 horas		Horario:	03:40 horas		Horario:	07:40 horas No Pasa
<b>Hito 6A</b>		➔	<b>Hito 7</b>		<p>Al último camión se le debe añadir media hora de tránsito en el trayecto de cola, más una hora y 15 minutos de tránsito por el peaje. Esta simulación se repite para los tres primeros días en la que los volúmenes de tráfico variarán en el Hito 2 a 651 y 985 camiones los siguientes días.</p>		
Descripción	Primer camión en trayecto Buenaventura - Punto de cierre (2.5 horas)		Descripción	Conductor en condición de espera y con acumulación de 651 camiones			
Horario:	06:10 horas		Horario:	07:00 horas a 20:00 horas			

Fuente: Propuesta presentada Mintransporte por parte del Comité Intergremial de Buenaventura.

# Análisis Ciclo del Primer Camión del Convoy (Resolución INVIAS)

## Proyección actual y efectos del cierre diario por 12- 13 horas

Acumulación/Día	Domingo	Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado
Estimado promedio	1058	1302	1969	2197	2334	2277	2391
Total	4330			9199			
Porcentaje %	32%			68%			

## Propuesta del Gobierno Nacional - INVIAS

Acumulación/Día	Domingo	Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado
Carros represado por día	528	651	985	1098	1167	1139	1195
Acum. por represamiento	528	1179	2164	3262	4429	5568	6763

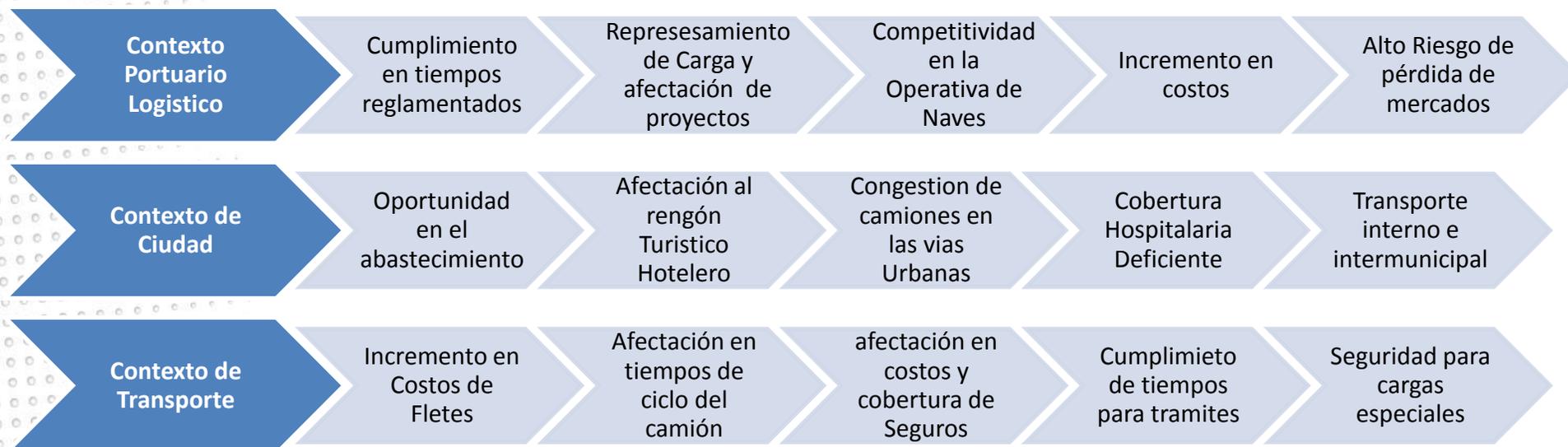
Fuente: Propuesta presentada Mintransporte por parte del Comité Intergremial de Buenaventura.

Una vez analizado los ciclos de operación de los vehículos, como se demuestran en las tablas anteriores, se puede concluir que de aplicarse los cierres diarios de 13 horas durante la semana, se acumularían camiones por atender un aproximado de 6700 camiones semanales que representan el 50% del tráfico promedio semanal del semestre 2015.

# Impactos de la Resolución del INVIAS No.3522 del 29 de Mayo 2015

En atención a la Resolución No.3522 del 29 de mayo de 2015 modificada por la Resolución No.3615 del 3 de junio de 2015 emanadas del Ministerio de Transporte, mediante las cuales se autoriza el cierre total de la vía Loboguerrero – Mediacanoa desde el Km 64 + 0000 hasta el Km 86 +0100 del 1º de Julio al 30 de noviembre de 2015, de la siguiente manera:

- Lunes y martes de 7:00 am a 8:00 pm
- Miércoles, jueves y viernes de 09 am a 8:00 pm
- Sábados y domingos de 7:00 am a 08:00 pm



Fuente: Propuesta presentada Mintransporte por parte del Comité Intergremial de Buenaventura.

## Impactos de la Resolución del INVIAS No.3522 del 29 de Mayo 2015

- Se verá disminuido el número de viajes que puede hacer un vehículo, dado que muchos vehículos no alcanzarían a completar su ciclo logístico.
- Sobrecostos promedio diario en el corredor de alrededor de \$3 mil millones para todos los vehículos que transitan por esta ruta.
- Aumento significativo de los tiempos de tránsito en la ruta, generando filas en el punto de cierre y aumentando la congestión cuando se autorice el paso.
- Afectación al sistema logístico portuario, llevando a que las empresas replanteen sus compromisos comerciales o trasladar sus operaciones de comercio exterior a los puertos del Caribe Colombiano.
- Se pueden perder negocios de venta de comercio exterior por incumplimiento de plazos de entrega.
- Desabastecimiento de materias primas críticas para varios sectores de la economía local.
- Afecta el cumplimiento del régimen de tránsito aduanero con la DIAN.
- La ciudadanía en general se ve afectada por efectos de traslados hacia y desde el interior del país.

# Conclusiones

1. Las cifras de movimiento de vehículos por día y hora/mes confirman que la operación de retiro de carga se concentra en los días Jueves, Viernes y Sábado entre las 10:00 y 20:00 horas principalmente.
2. Históricamente el cierre de la vía Buenaventura-Loboguerrero-Buga por mantenimiento y construcción de la doble calzada, por derrumbes y problemas de orden público limitan la eficiencia del transporte y hacen que la carga permanezca largos períodos de tiempos almacenadas al interior de los terminales marítimos, lo que implica sobre costos a los importadores por el servicio de almacenaje y alto nivel de ocupación de las áreas de almacenaje.
3. La disponibilidad de carga para transportarse es mayor que la oferta de transporte.
4. El transporte férreo a la fecha no representa una opción competitiva para la movilización de carga del terminal marítimo.

# Conclusiones

5. Se debe implementar un plan integral que involucre a todos los actores de la cadena de suministros (Instituciones públicas y empresa privada).
6. Incorporar los aspectos de seguridad en el plan integral propuesto, incluyendo los dispositivos en la ciudad de Buenaventura.
7. Apoyar la secretaria de transito del Distrito de Buenaventura con miembros de la Policía de Carreteras.
8. Hay la necesidad de avanzar en la construcción de la dobla calzada Buga – Loboguerrero – Buenaventura.

# Propuestas

- ✓ Las propuestas consistente en aplicar tiempos de cierre en proporción al volumen de movimiento diario de camiones, de tal forma que los días de menor flujo permitan cierres prolongados y así mismo la mayor demanda implique reducción en las restricciones de horario.

**1.**

DÍAS	PORCENTAJE DE LA DEMANDA MÁXIMA DIARIA	HORARIOS DE CIERRE PROPUESTA
Domingos y lunes	43-46%	7:00 am a 8:00 pm
Martes, miércoles y jueves	71-85%	2:00 pm a 8:00 pm
Viernes y sábados.	99-100%	Sin restricción en la vía

**2.**

- ✓ Domingo y lunes: de 7:00 a.m. a 8:00 p.m.
- ✓ Martes: de 7:00 a.m. a 12:00 p.m.
- ✓ Miércoles, jueves, viernes y sábado: Sin cierre.

Proyección Estimada de Atención de Camiones en Buenaventura							
Acumulación/Día	Domingo	Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado
Carros represado por día	528	651	493	10035			
Acum. por represamiento	528	1179	1672				
Total movilización	3491			9199			
Porcentaje %	25%			75%			

# Propuesta Plan Integral

- ✓ Se debe contemplar el aparcamiento de camiones en la ciudad.
- ✓ 2. Se debe construir un plan que contemple el parqueo de camiones en la vía por la poca capacidad con que cuenta la ciudad para el aparcamiento local.
- ✓ 3. Se deben habilitar todos los tramos viales en doble sentido, pues aún existen restricciones vehiculares donde aún se llevan a cabo obras para evitar el represamiento de vehículos en las horas donde se levanta la restricción.
- ✓ 4. Garantizar la seguridad, el tránsito y el descanso de los conductores de los camiones.
- ✓ 5. Aplicación de pago anticipado de peaje en Loboguerrero.
- ✓ 6. Presencia permanente de la fuerza pública en la vía para garantizar el orden público.
- ✓ 7. Disponibilidad de grúas de movilización y equipos mecánicos en los dos puntos de inicio del cierre, ante eventualidades vehiculares que puedan afectar el flujo vehicular



Gracias.....

Alexander Micolta Sabid  
Presidente Ejecutivo  
Cámara de Comercio de Buenaventura  
[presidencia@ccbun.org](mailto:presidencia@ccbun.org)  
@presidentAlexmi  
Móvil: 318 530 97 46