

La migración internacional colombiana en el contexto global

una perspectiva desde los medios de comunicación 1990-1992

Sara Conde¹

sara_conde88@hotmail.com

Artículo corto recibido el 30/09/2010 y aprobado el 11/03/2011

Resumen

Hoy en día, la migración internacional en Colombia es un tema de interés particular para la academia. No obstante, hay áreas sobre las cuales los investigadores todavía no han adelantado un estudio con la suficiente precisión. Uno de estos tópicos es la cobertura que dieron los medios de comunicación al tema migratorio en el pasado. El presente artículo pretende llenar este vacío. Mientras que la migración en el país se ha visto influenciada por coyunturas específicas de los contextos nacional e internacional durante varios periodos, la temporalidad seleccionada para este artículo (1990-1992) es un momento clave para comprender las dinámicas migratorias de Colombia puesto que durante estos años podemos encontrar dos escenarios emergentes e importantes que sirven para entender las migraciones en la actualidad. Uno de estos escenarios está relacionado con la aprobación de la Constitución Política de 1991 y el otro, con el fin de la Guerra Fría.

Palabras clave: Migraciones internacionales, medios de comunicación, contexto internacional

Abstract

In today's Colombia, international migration is the topic of a particular interest for research community. Yet, there are some issues that are still waiting for researchers to be dealt with. One of these matters is the coverage of international migrations by the mass media in the past. This paper is helping to fill this gap by examining the way in which the Colombian mass media was linking international migration with changing domestic and international context during the key periods for national and world politics such as the 1991 Political Constitution or the end of the Cold War.

Key Words: International migration, mass media, international context

¹ Sara Conde es estudiante de X semestre de Ciencia Política con énfasis en relaciones internacionales de la Universidad Icesi, Cali- Colombia

I. Introducción

Hoy en día, la migración internacional de Colombia es un tema importante para los medios de comunicación nacional. A su vez, la migración internacional no es un fenómeno nuevo en el país. Sería, entonces, interesante, ofrecer una retrospectiva histórica, acerca de cómo los medios de comunicación colombianos cubrieron los procesos relevantes de la migración internacional en el pasado, específicamente en el periodo comprendido entre 1990 y 1992. Estas fechas son de interés particular puesto que en ese entonces el mundo experimentó cambios dramáticos como la consecuencia del fin de la Guerra Fría y la apertura económica, particularmente, en Colombia.

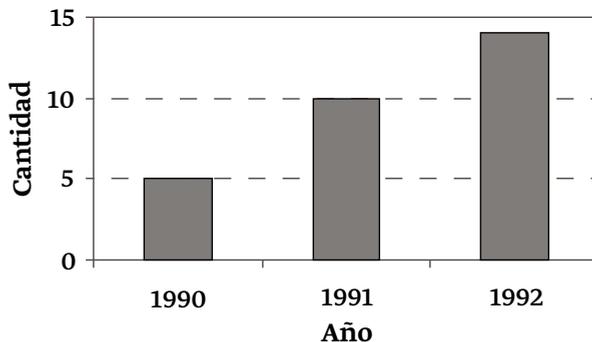
Este artículo parte de un análisis comparativo de las noticias publicadas por el diario *El Tiempo* y muestra la evolución de la cobertura por parte de los medios de comunicación colombianos sobre los temas migratorios en cuanto al número de las noticias y la diversidad de los tópicos abordados, en un contexto del mundo cambiante de la década de los noventa.

No obstante, esta investigación no busca estudiar exclusivamente cómo la migración internacional ha sido tratada por los medios de comunicación en Colombia durante el periodo en cuestión. Lo que busca este trabajo es analizar, también, desde los medios de comunicación los cambios del contexto internacional que facilitaron los flujos migratorios colombianos.

Esta investigación tiene como punto de partida la hipótesis sobre el constante aumento del interés por parte de los medios de comunicación colombianos de cubrir los temas migratorios a partir de la década de los noventa en un contexto de internacionalización y globalización. Efectivamente, si se compara la cantidad de noticias publicadas en los periódicos del país en 1990, con respecto a las del 1992, se encuentra un crecimiento en el número de noticias relacionadas (véase Tabla 1).

La metodología usada para esta investigación se basó en la búsqueda de noticias relacionadas al tema migraciones en el periódico *El Tiempo* que se

Tabla 1



Fuente: Base de Datos noticias periódico "El Tiempo" (Cálculos propios).

realizó principalmente por Internet. El periódico El Tiempo mantiene un archivo online desde el año 1990 hasta el presente lo que facilita la búsqueda de noticias a través de palabras claves (migración, migraciones, flujos migratorios, etc.). Inicialmente, se planeaba buscar información desde otros periódicos nacionales, pero estos no cuentan, aún, con una base de datos organizada y sistematizada en línea, por lo cual se decidió limitar la búsqueda de noticias a las noticias publicadas por El Tiempo.

A continuación, se exponen algunos hallazgos organizados anualmente.

II. Migraciones y contexto internacional: año 1990

Según la tabla 1, el año 1990 emite la menor cantidad de noticias sobre migraciones, comparado con los años guardados en la base de datos. Las noticias encontradas se relacionan primordialmente con el fenómeno migratorio interno (del campo a la ciudad). Este fenómeno está ligado al crecimiento de las grandes ciudades (en especial Bogotá y Medellín), el aumento de la oferta laboral en las mismas, la búsqueda de mejores condiciones de vida y el crecimiento industrial. En materia de política exterior, las noticias están ligadas mayormente a las relaciones económicas con Venezuela. Las relaciones exteriores con este país se basan en lo fundamental, en el plano económico, aunque también es importante destacar la intención bilateral de crear tratados aparte de los económicos, tales como la delimitación de fronteras y la política migratoria entre los países vecinos.

Un rasgo importante de este año (1990), es que la mayoría de las noticias referentes a política exterior colombiana, son de carácter regional² y buscan principalmente señalar los tratados económicos así como los de seguridad - criminalidad y narcotráfico son el punto más importante respecto a seguridad transnacional. Además, se encuentran noticias sobre bandas criminales con presencia de colombianos en países vecinos. Europa, Estados Unidos u otros países fuera de la región no son puntos clave para la investigación, en este año de estudio, debido a la escasez de noticias referentes a flujos migratorios y políticas migratorias entre Colombia y las regiones mencionadas anteriormente. Sin embargo, esto no significa que no sean actores relevantes. Las coyunturas internacionales influyen implícitamente la reconfiguración de la política exterior y los flujos migratorios en el país. Esto es notable cuando surgen noticias sobre coyunturas externas como el fin de la guerra fría, la caída del comunismo y la reunificación alemana. Por eso, aunque las noticias internacionales no estén directamente relacionadas con Colombia, son igualmente relevantes, ya que muchos fenómenos que comienzan a ocurrir dentro del país pueden tener algún tipo de influencia externa.

A finales de los años ochenta comienza a verse el declive de la Unión Soviética. El fin de ésta mostró también la existencia de otros problemas en el planeta, diferentes a la ideología política. Algunos países no tenían un desarrollo igual al de otros. La caída del muro de Berlín era un ejemplo

2 Al referirme a regional, hago referencia al subcontinente suramericano.

de cómo existían dos realidades en una misma ciudad. También la importancia de que, aquellos lugares menos desarrollados, tomaran medidas para obtener mayor crecimiento. Sin embargo, también era evidente que la cooperación entre países hacía que este objetivo fuera más fácil de alcanzar. Con la caída del muro de Berlín comienza el flujo de habitantes de Europa del Este hacia el Oeste en búsqueda de mejores condiciones de vida. Este evento, es una coyuntura internacional que influye la política exterior en Colombia.

A pesar de que no exista mucha información sobre procesos transnacionales en este año, hay una característica que es evidente y conlleva a que se dé una transformación en los próximos años. Internacionalmente, se gestan procesos que son decisivos para la transformación de los procesos transnacionales en el mundo, evidencia de esto es la unificación alemana. Un sondeo a algunas personas acerca de que opinaban de que Colombia se unificara con otros países de la región (Venezuela, Ecuador, Panamá y Perú) tomando el ejemplo de Alemania arrojó que el porcentaje de colombianos que manifestaron el gusto por unificarse con otros países de la región fue de 68%. La encuesta mostró también que el 50% de los colombianos apoyan la inmigración extranjera a Colombia y una decisión casi unánime de establecer vínculos más estrechos con otros países del mundo.³

III. Migraciones y contexto internacional: año 1991

El año de 1991 se constituye como un año peculiar para la política interna y externa

3 Sin Autor (1990), diario *El Tiempo*, Bogotá, octubre 12 de 1990

del país. Se cambian y configuran nuevas políticas, así como formas de practicar la política. Hay cambios estructurales en la política internacional, influenciados por dos razones fundamentales: la nueva constitución nacional y la unificación alemana. Al igual que en 1990, en este año los medios escritos mostraron mayor cobertura y preocupación por las noticias relativas a migraciones internas y el crecimiento poblacional. Los flujos migratorios se presentan más como un asunto de carácter interno. El tema internacional, se encuentra más articulado al comercio exterior que a las migraciones, aun así a diferencia de años anteriores, la política externa en materia de cooperación y transformación de las relaciones internacionales, comienza a convertirse en un tema importante para el país. Una razón de esto, probablemente, es el papel proactivo que Colombia comienza a tener internacionalmente. Por ejemplo, en este año se realiza en el país la V cumbre del grupo de Río, y Cartagena es nombrada por la ONU⁴ para que allí se lleve a cabo la cumbre de la Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD) en 1992.

Es importante también destacar la preocupación manifestada acerca de la gobernabilidad en la región. La democracia y la deuda externa son los asuntos que más preocupan a la región en este periodo.⁵ Por ello la política exterior se consolida más respecto a estos temas, se ve la importancia del uso de organismos

4 Organización de las Naciones Unidas

5 En las décadas pasadas, Latinoamérica vivió una época de estancamiento económico. Organizaciones internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, prestaron dinero a varios países bajo políticas que hicieron que varios países se endeudaran fuertemente.

regionales y un fuerte interés integracionista. Los organismos internacionales gozaban de una mala imagen hasta el momento en que empiezan a tener una participación verdadera o relevante y se convierten en actores importantes. Varias noticias ponen de manifiesto esta falta de credibilidad hacia organizaciones internacionales como la OEA,⁶ la cual es vista como una compleja estructura, pero sin función práctica alguna. La necesidad de reformas en la OEA también es evidente. De la misma manera, la cancillería comienza a percibir reestructuraciones internas como la conformación de dos nuevos viceministerios.⁷ Con esto se sanciona una reforma que busca cambiar la forma como se dan las relaciones exteriores en el país, permitir que tales relaciones estén guiadas más de acuerdo a los cambios internacionales y a las relaciones comerciales. “De este modo atender los intereses nacionales e internacionales de una forma más eficiente buscando que el ministerio se caracterice por el profesionalismo, consistencia y unidad”.⁸

IV. Migraciones y contexto internacional: año 1992

Ya en 1992, política exterior mundial, comienza a alejarse de la tipología amigoenemigo, lógica aplicada en los años anteriores, durante la post guerra fría.⁹ El concepto de seguridad se transforma,

6 Organización de Estados Americanos

7 viceministerios de Asuntos Políticos y Asuntos Económicos Internacionales. A esto se le sumaron otros cambios como: creación de la subsecretaría de organización y sistemas y la división en la parte jurídica

8 Esto es expresado directamente por el Ministro de relaciones exteriores en 1991 Luis Fernando Jaramillo Correa

9 Tiempo considerable. La guerra fría duró un poco más de 40 años.

así mismo se busca transfigurar el papel del Estado y la política internacional, dirigiéndola hacia una idea de transnacionalidad. Esto está relacionado con la caída del régimen soviético y el nuevo orden mundial establecido en el Consenso de Washington. Por ello, la preocupación internacional va ligada a asuntos diferentes al de la seguridad en términos tradicionales. La política exterior se concentra en el tráfico de drogas, protección del medio ambiente, reducción del comercio de armas letales, promoción de las inversiones y mayor intercambio regional. Reformas orientadas hacia el mercado, así como la utilidad de la cooperación subregional y de la plausible asociación entre Estados Unidos y América Latina. El presidente de Colombia para este año, César Gaviria, manifestó en la V Cumbre de Grupo de Río que: “Las cuestiones clave en la mente de los dirigentes gubernamentales y los ciudadanos comunes, en todos los países actualmente, son transnacionales: comercio e inversión, migración, drogas, medio ambiente y salud pública. Ninguna nación, no importa su poder, puede resolver sola estos problemas; se requiere la acción colectiva, más allá de las fronteras nacionales”.¹⁰

La nueva constitución de 1991, trae como consecuencia varios cambios en 1992. Se puede notar en este año, que el país comienza a ser un actor internacional más relevante. Colombia tiene mayor participación en el exterior, así como en materia de relaciones internacionales,

10 Durante los días 2 y 3 de diciembre de 1991 se reunieron en Cartagena de Indias, Colombia, los Jefes de Gobierno de los países integrantes del mecanismo permanente de consulta y concertación política - Grupo de Río, con el propósito de examinar diferentes temas de la agenda regional y mundial.

Tabla 2

| Antes | Después |
|--|---|
| <p>Un colombiano no estaba en la capacidad de tener otra nacionalidad.</p> <p>En caso de adquirir una nueva nacionalidad perdía la nacionalidad colombiana.</p> <p>La nacionalidad colombiana podía ser revocada (en caso de que ocurriera alguno de los casos mencionados).</p> <p>Los extranjeros que quisieran nacionalizarse colombianos debía renunciar a su nacionalidad anterior.</p> | <p>Los colombianos pueden adquirir una nueva nacionalidad sin perder la nacionalidad colombiana.</p> <p>Los que por la norma anterior perdieron su nacionalidad, o que a partir de la reforma decidían renunciar a la nacionalidad colombiana, estaban en la capacidad de volverla a adquirir</p> <p>La pérdida de la nacionalidad colombiana solo se da cuando la persona renuncia a ella.</p> <p>Los extranjeros pueden adquirir nacionalidad colombiana sin perder su nacionalidad de nacimiento</p> |

Fuente: elaboración de la autora con base en los datos recolectados de las noticias de 1992. Periódico *El Tiempo*

institucionalmente la cancillería comienza a transformarse.

En febrero de 1992, el pasaporte colombiano es modificado, pasa de ser verde a ser vinotinto, así mismo el número será el mismo que el de la cédula y tendrá vigencia por diez años. El pasaporte verde tenía un número de identificación diferente a la cédula de ciudadanía, unificar los números de identificación hacía más fácil el control por parte de las autoridades¹¹ en los temas de seguridad, tráfico de drogas y migraciones internacionales. Con la mayor regulación sobre los flujos transnacionales, entre otras acciones, se busca mejorar la imagen del país en el exterior. Se abren embajadas en Irán y Tai Pei. La entonces ministra de Relaciones Exteriores, Noemí Sanín, presentó ante el Senado de la República, un proyecto de

11 El cambio de color no solo hace referencia a los atributos del pasaporte, Indica de la misma manera un cambio simbólico, para mostrar todas estas reformas del ministerio en pro de su modernización.

ley que establece las normas relativas a la adquisición, renuncia, pérdida y recuperación de la nacionalidad. Anteriormente era permitido tener una sola nacionalidad (ver Tabla 2).

Colombia no es un país de migraciones y éstas enriquecen la cultura en todos sus aspectos, estimulan el desarrollo económico y generan tolerancia entre los pueblos, explica la Canciller. Por ello, en mayo de 1992, el Gobierno expidió un estatuto de inmigración que estimula y fomenta la entrada de extranjeros y está dirigido a incrementar la inversión de capitales, el turismo y el desarrollo científico, tecnológico y profesional. A partir de este momento se puede adquirir la doble nacionalidad y recuperar la colombiana si se ha perdido. También se otorga la nacionalidad colombiana por adopción, a todas las personas de Latinoamérica y el Caribe que la deseen como medida de integración.

El fenómeno de la migración, es un tema que poco le ha interesado a Colombia. Incluso, es posible observar que para este entonces el país no tiene una política de migraciones contundente y hay evidencia de que es una necesidad. En algunos discursos, se tilda de irónico el tener menos inmigrantes que países sin costa.¹² Sin embargo se comienza a ver los esfuerzos por crear alternativas y hacer que el país se involucre más en asuntos internacionales. El presidente Gaviria, hace presentaciones y discursos en diferentes lugares señalando la necesidad de trabajar multilateralmente para solucionar estos problemas. También se crean convenios de seguridad social, se establece un convenio entre países de la región para cooperación entre asuntos de poblaciones que habitan en las fronteras (salud y cobertura de servicios), protección a pasajeros internacionales, colaboración en emergencias e intercambio de insumos médicos, además de estimular la migración con fines turísticos. Así como también se crea un órgano para las negociaciones entre Estados Unidos y Colombia, sobre la migración laboral.

V. Conclusión

Como se puede apreciar, entre 1990 y 1992, el tema de las migraciones internacionales no fue un tema central para los medios de comunicación en Colombia. No obstante, este artículo logró demos-

trar un creciente interés de los medios de comunicación del país sobre la problemática. Esto se debe, principalmente, a la cantidad de sucesos que ocurrieron durante esta época en el mundo. De igual manera, se puede observar cómo los procesos internos y externos interactuaron para generar una nueva dinámica de las relaciones internacionales para Colombia.

Por otra parte, se puede apreciar cómo la reestructuración institucional de la política exterior nacional y la influencia de la nueva filosofía de las relaciones internacionales, que comienza a dominar el sistema internacional en ese entonces, tendrá un efecto futuro en los procesos migratorios.

Finalmente, es importante subrayar que durante el periodo de estudio, las publicaciones de los medios de comunicación no se centran en la migración internacional, aunque reconocen que existe un número significativo de colombianos que viven en el exterior y de inmigrantes en Colombia. Probablemente, esta situación se debe al hecho de que, en ese entonces, el número de migrantes no alcanza una cifra importante o, quizás se deba a que los migrantes no jugaron un papel relevante en la política interna y externa. Aun así, las publicaciones analizadas en este artículo, constituyen un registro histórico importante acerca de la percepción que tenían los medios de comunicación colombianos sobre las nuevas reglas de juego internacionales instituidas después de la Guerra Fría, y que pudieran tener su impacto directo sobre las dinámicas de los flujos migratorios de Colombia en los años subsiguientes.

.....
12 El seminario internacional sobre Las migraciones cita el ejemplo de Bolivia, país sin costas marítimas pero con un mayor número de inmigrantes. Este es un fenómeno que se presenta en Colombia desde el siglo XIX, tomando como referencia a José Antonio Ocampo (José Antonio Ocampo, Colombia y la economía mundial 1830-1910, Siglo XXI editores, Bogotá, fecha, pp.21- 138)

Referencias

Varios autores (1990), *diario El Tiempo*, Bogotá, enero-diciembre 1990

Varios autores (1991), *diario El Tiempo*, Bogotá, enero-diciembre 1991

Varios autores (1992), *diario El Tiempo*, Bogotá, enero-diciembre 1992

OCAMPO, José Antonio. *Colombia y la economía mundial 1830-1910*, Siglo XXI editores, Bogotá, fecha, pp.21- 138

MARTÍNEZ, Frédéric. *El nacionalismo cosmopolita. La referencia europea en la construcción nacional en Colombia, 1845-1900*, Banco de la República/IFEA, Bogotá, 2001, pp. 368-548

KAGAN, Robert. *Poder y debilidad: Estados Unidos y Europa en el nuevo orden mundial*, Taurus, Bogotá, 2003